

KONKURRANSEGRUNNLAG

For publisering i Merccell

Åpen anbudskonkurranse
etter forskriftens del I
(for anskaffelser under 500.000)

for kjøp av

Teknisk/økonomisk utredning med vurdering av behov
for koordinering mellom regional- og
distribusjonsselskap (DSOer) i planlegging og drift

Saksnr. 201603058

Tilbudsfrist :
24.06.2016
kl. 12:00

Avtaleperiode:
01.07.2016 – 30.11.2016

Innhold

1	GENERELL BESKRIVELSE	3
1.1	Oppdragsgiver	3
1.2	Anskaffelsens formål og omfang.....	3
1.3	Deltilbud	4
1.4	Kontraktperiode.....	4
1.5	Oppbygging av konkurransegrunnlaget	4
1.6	Kunngjøring.....	4
1.7	Tilbudsbefaring/Tilbudskonferanse	4
1.8	Fremdriftsplan	4
2	REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN.....	5
2.1	Anskaffelsesprosedyre.....	5
2.2	Taushetsplikt.....	5
2.3	Forbehold og avvik.....	5
2.4	Kommunikasjon	5
2.5	Bruk av underleverandører	6
3	KVALIFIKASJONSKRAV	7
3.1	Leverandørens organisatoriske og juridiske stilling	7
3.2	Leverandørens økonomiske og finansielle stilling	7
3.3	Leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner	7
4	TILDELINGSKRITERIER	7
5	OPPDRAUGSGIVERS BEHANDLING AV TILBUDENE OG AVGJØRELSE AV KONKURRANSEN..	8
5.1	Tilbudsåpning.....	8
6	INNLEVERING AV TILBUD OG TILBUDSUTFORMING.....	8
	Bilag 1 - Kravspesifikasjon.....	10
	Bilag 3 - Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter.....	14

1 GENERELL BESKRIVELSE

1.1 Oppdragsgiver

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er oppdragsgiver. NVE er underlagt Olje- og energidepartementet med ansvar for å forvalte vann- og energiresursene i landet. NVE skal sikre en samlet og miljøvennlig forvaltning av vassdragene, arbeide for en effektiv kraftomsetning og kostnadseffektive energisystem og bidra til en effektiv energibruk.

NVE har hovedkontor i Oslo og regionkontorer i Tønsberg, Hamar, Førde, Trondheim og Narvik. For en nærmere beskrivelse av NVE viser vi til www.nve.no.

1.2 Anskaffelsens formål og omfang

Dagens regelverk innebærer at Statnett i prinsippet er systemansvarlig i hele nettet. Oppgaver, ansvar, rettigheter og plikter i henhold til forskrift om systemansvaret er i all hovedsak begrenset til regional- og sentralnett. I praksis koordinerer Statnett planlegging og drift i sentralnett og deler av regionalnettet. For det øvrige regionalnettet og distribusjonsnettet er koordineringen i større grad avhengig av eventuelle lokale initiativ på tvers av konsesjonsgrenser og eierskap.

Behovet for koordinering både i planlegging og drift er i økende grad tilstede i regional- og distribusjonsnettet. Tilknytning av ny produksjon i distribusjonsnettet, ønske om økt utnyttelse av fleksibilitet hos strømforbrukere og fokus på effektiv utnyttelse og utvikling av nettet, fører i mange tilfeller til behov for avklaring om forhold knyttet til både nettplanlegging og drift hos tilgrensende konsesjonærer. Det gjelder både regionalnett og distribusjonsnett.

I tilfeller med ulike nettselskap som eier regionalnett og distribusjonsnett er det i dag i liten grad formalisert pålagt koordinering i planlegging og drift. Flyten mellom nettnivåene har historisk i stor grad gått fra regionalnett til distribusjonsnettet, noe som har begrenset koordineringsbehovet. Utbygging og tilknytning av produksjon i distribusjonsnettene og en målsetting om i større grad å utnytte fleksibiliteten i distribusjonsnettene, så vil bl.a. flyten oftere kunne gå fra distribusjonsnettene til regionalnettet. Dermed påvirkes regionalnettene i større grad av driftsbeslutninger i distribusjonsnettet. Denne endringen i bruken av nettet vil i økende grad føre til et behov for koordinering.

NVE ønsker en teknisk/økonomisk rapport/utredning med vurdering av behovet for pålagt koordinering mellom regional- og distribusjonsnettselskap i planlegging og drift, eventuelle barrierer for koordinering, mulig organisering, synergier ved ulike koordineringsoppgaver og fordeling av oppgaver mellom systemansvarlig og regionalkoordinator.

Fast pris for dette oppdraget er kr. 500.000 eks. mva.

1.3 Deltilbud

Det er ikke adgang til å gi tilbud på deler av oppdraget.

1.4 Kontraktsperiode

Leveringstidspunkt for leveransen er 30.11.2016.

1.5 Oppbygging av konkurransegrunnlaget

Konkurransegrunnlag består av dette dokumentet samt:

- Bilag 1 Kravspesifikasjon
- Bilag 2 Statens standardavtale for oppdrag SSA-O
- Bilag 3 Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter

1.6 Kunngjøring

Konkurransen er kunngjort i Merccell og Doffin.

1.7 Tilbudsbefaring/Tilbudskonferanse

Det vil ikke bli avholdt tilbudsbefaring/tilbudskonferanse

1.8 Fremdriftsplan

Oppdragsgiver har lagt opp til følgende tidsrammer for prosessen:

Aktivitet	Tidspunkt
Frist for å levere tilbud	24.06 2016 kl. 12:00
Vedståelsesfrist	60 dager
Evaluering	Uke 26
Valg av leverandør og meddelelse til leverandører	Uke 26
Klagefrist leverandører	7 dager etter meddelelse
Kontraktsinngåelse	Etter klagefristens utløp

Det gjøres oppmerksom på at tidspunktene etter åpning av tilbudene er veiledende.

2 REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN

2.1 Anskaffelsesprosedyre

Anskaffelsen gjennomføres i henhold til lov om offentlige anskaffelser av 16. juli 1999 (LOA) og forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) av 7. april 2006 nr. 402.

Anskaffelsen skal foretas gjennom en åpen anbudskonkurranse etter forskriftens del I (under nasjonal terskelverdi på kr. 500.000 eks. mva.).

Åpen anbudskonkurranse gir alle interesserte leverandører anledning til å levere tilbud. Det er ingen prekvalifisering, og leverandøren må levere etterspurt dokumentasjon på at de er kvalifisert samtidig som de leverer inn tilbud.

I denne konkurransen er det ikke anledning til å forhandle. Det er følgelig ikke anledning til å endre tilbudene eller forsøke å endre tilbudene gjennom forhandlinger, herunder endring av pris, leveringstid eller andre forutsetninger som har betydning for konkurranseforholdet. Leverandøren må derfor gi sitt beste tilbud innen tilbudsfristens utløp.

2.2 Taushetsplikt

Oppdragsgiver og dennes ansatte plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter eller drifts- og forretningsforhold det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde, jf. FOA § 3-6, jf. forvaltningsloven § 13.

2.3 Forbehold og avvik

Dersom leverandøren tar forbehold mot deler av konkurransegrunnlaget, skal dette klart fremgå av tilbudet. Forbeholdene skal spesifiseres med hvilke konsekvenser dette har for ytelse, pris eller andre forhold.

Det samme gjelder for avvik. Forbehold og avvik skal være presise og entydige slik at oppdragsgiver kan vurdere de uten kontakt med leverandørene. Forbehold og avvik skal referere til relevante punkt i konkurransegrunnlaget.

Leverandørens henvisning til standardiserte leveringsvilkår eller lignende vil bli betraktet som forbehold dersom de avviker fra foreliggende konkurranse- eller kontraktsbestemmelser.

2.4 Kommunikasjon

All kommunikasjon i prosessen skal foregå via Mercell, www.mercell.no.

Når du er inne på konkurransen skal tilbydere velge fanebladet kommunikasjon. Klikk deretter på symbolet for ny melding. Skriv inn informasjon til oppdragsgiver og trykk deretter på symbolet for å sende. Oppdragsgiver mottar så meldingen. Hvis spørsmålet angår alle tilbydere vil oppdragsgiver besvare dette anonymisert ved å gi svaret som en tilleggsinformasjon. Tilleggsinformasjon er tilgjengelig under fanebladet Forespørsel og deretter under fanebladet Tilleggsinformasjon. Du vil få en e-post med en link til tilleggsinformasjonen.

Henvendelser mottatt senere enn 5 arbeidsdager før innleveringsfristen for tilbudet vil ikke bli besvart.

2.5 Bruk av underleverandører

Dersom leverandøren gjør bruk av underleverandører skal leverandøren dokumentere overfor oppdragsgiver at den vil ha rådighet over de nødvendige ressursene, for eksempel ved å fremlegge en forpliktelseserklæring mellom leverandøren og underleverandøren.

3 KVALIFIKASJONSKRAV

3.1 Leverandørens organisatoriske og juridiske stilling

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal være et lovlig etablert foretak	- Norske selskaper: Firmaattest - Utenlandske selskaper: Godtgjørelse på at selskapet er registrert i bransjeregister eller foretaksregister som foreskrevet i lovgivningen i det land hvor leverandøren er etablert

3.2 Leverandørens økonomiske og finansielle stilling

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha økonomisk kapasitet til å gjennomføre oppdraget/kontrakten	Årsregnskap inkl. styrets årsberetning og revisorerklæring

Dersom leverandøren av gyldige grunner ikke kan fremlegge den dokumentasjon oppdragsgiver har anmodet om, kan han godtgjøre sin økonomiske og finansielle stilling med ethvert annet dokument som oppdragsgiver kan akseptere.

3.3 Leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha erfaring fra min 3 tilsvarende oppdrag	Leverandøren skal vedlegge en liste over de viktigste relevante leveransene de siste 5 år (maks 5 sider), herunder opplysninger om verdi, tidspunkt og mottaker (navn, telefonnummer og e-post).
Det kreves et godt og velfungerende kvalitetssikringssystem for ytelsene som skal leveres.	Redegjørelse vedrørende leverandørens kvalitetssikringssystem/- styringssystem eller Kopi av systemsertifikat utstedt av akkrediterte sertifiseringsorganer eller tilsvarende dokumentasjon.

4 TILDELINGSKRITERIER

Tildelingen skjer på basis av hvilket tilbud som er det økonomisk mest fordelaktige, basert på følgende kriterier:

Kriterium	Vekt	Dokumentasjonskrav
Løsningsbeskrivelse	50 %	Tilbydernes svar på NVEs kravspesifikasjon, bilag 1. Plan for gjennomføring.
Teknisk og økonomisk Kunnskap om oppgaver knyttet til nettplasslegging, driftsplanlegging og operativ nettdrift og NVEs regulering av relevante forhold	50 %	Navn og CV (maks 3 sider) til de/den som tilbys fra leverandørens side. Det skal i tillegg gis en beskrivelse av timeforbruket for hver tilbudt person i prosjektet.

Løsningsbeskrivelse

NVE vil vektlegge løsningsbeskrivelse og gjennomføringsplan for problemstillingene i kravspesifikasjonen.

Kunnskap og relevant erfaring om oppgaver knyttet til nettplasslegging, driftsplanlegging og operativ drift.

NVE vil vektlegge tilbudt personells tekniske og økonomiske kunnskap og deres erfaring fra arbeid med de ulike oppgavene innen nettplasslegging, driftsplanlegging og operativ nettdrift og NVEs regulering av relevante forhold. Vi vil også vektlegge tidsbudsjett for tilbudt personell.

5 OPPDRAGSGIVERS BEHANDLING AV TILBUDENE OG AVGJØRELSE AV KONKURRANSEN

5.1 Tilbudsåpning

Tilbudsåpningen vil ikke være offentlig.

6 INNLEVERING AV TILBUD OG TILBUDSUTFORMING

Tilbudet skal leveres elektronisk i Merccell. Vi gjør oppmerksom på at innlevering i Merccell krever elektronisk signatur, og oppfordrer til å starte innlevering av tilbudet i god tid før fristen.

Tilbudet skal:

1. Være skriftlig og inneholde et tilbudsbrev som er datert og signert.
2. Inkludere tilhørende dokumenter og kommunikasjon utformet på norsk.

Tilbudsbrevet skal forøvrig inneholde:

- Referanse til saksnummer
- Leverandørens adresse, telefon og foretaksnummer
- Leverandørens kontaktperson med telefonnummer og e-postadresse
- Forbehold skal klart fremkomme av tilbudsbrevet med henvisning til hvor i tilbudet forbehold(ene) fremkommer (med sidetall og punktnummer)
- Tilbudsbrevet skal være datert og underskrevet av person(er) som har fullmakt til å forplikte leverandøren.

Følgende skal vedlegges tilbudsbrevet:

1. Dokumentasjon på leverandørens organisatoriske og juridiske stilling
2. Dokumentasjon på leverandørens finansielle og økonomiske stilling
3. Dokumentasjon på leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner
4. Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår eller Egenerklæring om FNs barnekonvensjon art. 32 og ILO-konvensjonen nr 138.
5. Dokumentasjon på oppfyllelse av kravspesifikasjon og tildelingskriterier
6. Forpliktelseserklæringer ved bruk av underleverandører

Leverandøren er ansvarlig for at alle spørsmål, krav og avklaringspunkter i konkurransegrunnlaget besvares/belyses.

Dersom tilbudsdocumentene fra leverandør inneholder bestemmelser som strider mot hverandre, skal dokumentene gjelde i denne rekkefølge:

- tilbudsbrevet og
- deretter den rekkefølge som er nevnt fra punkt 1 til 6.

Bilag 1 - Kravspesifikasjon

Teknisk/økonomisk rapport/utredning med Vurdering av behov for koordinering mellom regional- og distribusjonsselskap (DSOer) i planlegging og drift

Dagens regelverk innebærer at Statnett er systemansvarlig i hele nettet. Oppgaver, ansvar, rettigheter og plikter i henhold til forskrift om systemansvaret er imidlertid i all hovedsak begrenset til regional- og sentralnett. I praksis koordinerer Statnett planlegging og drift i sentralnettet og deler av regionalnettet. For det øvrige regionalnettet og distribusjonsnettet er koordineringen i større grad avhengig av eventuelle lokale initiativ på tvers av konsesjonsgrenser og eierskap.

Systemansvaret omfatter ansvar og rettigheter innen følgende områder:

Systemutnyttelse bl.a i forbindelse med håndtering av flaskehalser (§ 5), fastsettelse av handelsgrenser (§ 6), overføringsgrenser (§ 7), krav til produsentenes anmelding, planlegging av produksjon og effektregulering (§ 8) og bruk av systemvern (§ 21).

Driftskoordinering bl.a. i planlegging og drift, bl.a anstrengte driftssituasjoner og driftsforstyrrelser (§12), driftsstansplanlegging (§ 17), spenningsregulering (§ 15), koblingsbilde (§ 16) og vern og releplanlegging (§ 20).

Krav og pålegg som innebærer retten til å pålegge aktørene krav til tekniske løsninger, herunder ifm vedtak om idriftsettelse (§ 14), målinger og meldinger (§ 18) og jordstrømskompensering (§ 19).

Behovet for koordinering både i planlegging og drift er i økende grad også tilstede i regional- og distribusjonsnettet. Tilknytning av ny produksjon i distribusjonsnettet, ønske om økt utnyttelse av fleksibilitet i forbruk og produksjon av elektrisitet og fokus på effektiv utnyttelse og utvikling av nettet, fører i mange tilfeller til behov for avklaring om forhold knyttet til både nettplanlegging og drift hos tilgrensende konsesjonærer. Det gjelder både regionalnett og distribusjonsnett.

I tilfeller med ulike nettselskap som eier regionalnett og distribusjonsnett er det i dag i liten grad pålagt koordinering i planlegging og drift. Flyten mellom nettnivåene har historisk i stor grad gått fra regionalnett til distribusjonsnettet, noe som har begrenset koordineringsbehovet. Utbygging og tilknytning av produksjon i distribusjonsnettene og en målsetting om i større grad å utnytte fleksibiliteten i distribusjonsnettene, så vil bl.a. flyten oftere kunne gå fra distribusjonsnettene til regionalnettet. Dermed påvirkes regionalnettene i større grad av driftsbeslutninger i distribusjonsnettet. Denne endringen i bruken av nettet vil i økende grad føre til et behov for koordinering.

Manglende koordinering også i regional- og distribusjonsnettet kan føre til at regional- og distribusjonsnettselskapene ikke finner frem til de mest kostnadseffektive løsningene, at de beste løsningene ikke gjennomføres eller at lokale markeder ikke utvikles.

I dag håndterer regionale/lokale nettselskap ofte flaskehalser i eget nett ved bruk av egen produksjon eller gjennom bilaterale avtaler med produksjon i området. Innfasing av uavhengige produsenter, økende behov for å utnytte lokal fleksibilitet i nettdrift og nettutvikling f.eks. ved bruk av fleksibilitet i nettdriften og/eller som et alternativ til

nettinvesteringer, skjerper kravene til nettselskapets nøytralitet. Dette samsvarer med krav til klarere skille mellom produsent og nettselskap, og fører bl.a til et behov for klare rammer for DSOenes virkemidler for å håndtere nettbegrensninger i eget nett.

Implementering av europeiske nettkoder innebærer at DSOene i større grad vil kunne få oppgaver knyttet til krav og verifisering av krav ved nye tilknytninger til nettet. Dette er oppgaver som Statnett har ansvaret for i dag i tråd med fos § 14. Endringen i ansvarsforhold forutsetter at DSOene har tilstrekkelig kompetanse og/eller tilgangen på kompetanse.

For å sikre at det er de mest kostnadseffektive nettinvesteringene som gjennomføres og at disse gjennomføres til riktig tid er det en forutsetning med god planlegging og koordinering mellom nettselskap og nettnivåer, og mellom nettselskaper og andre berørte aktører. Dagens ordning med kraftsystemutredninger innebærer en helhetlig planlegging i regionalnettet innenfor definerte regioner. Det finnes i dag ingen tilsvarende ordning som fanger opp hverken planer eller investeringer i distribusjonsnettet. Anlegg som bygges innenfor en områdekonsesjon underlegges heller ikke konsesjonsbehandling. Investeringer i distribusjonsnettet vil i økende grad måtte ta hensyn til at flyten ikke lenger kun skjer enveis fra regionalnettet og ut til sluttbruker. Tilknytning av ny produksjon, økt utnyttelse av fleksibilitet, krav til leveringskvalitet og effektive investeringer forutsetter i større grad enn tidligere at det både skjer en koordinering av planer og investeringer både mellom regionalnett og distribusjonsnett, men i flere tilfeller også på tvers av regionalnett og distribusjonsnett.

Utredning bør inneholde en gjennomgang av følgende punkter:

1) Vurdering av behov for koordinering

NVE ønsker en gjennomgang av behovet for økt regionalt samarbeid og koordinering mellom distribusjonsnett og overliggende nett. Gjennomgangen bør inneholde en analyse av gevinsten av tettere samarbeid innen nettplanlegging og økt koordinering av oppgaver knyttet til driftsplanlegging og i løpende drift.

2) Vurdering av eventuelle barrierer for koordinering

NVE ønsker en drøfting av barrierer i dagens system som hindrer koordinering i planlegging og drift, eksempelvis felles modell for analyse for planlegging og drift (nettmodell) eller regulatoriske hindringer.

3) Vurdering av mulig organisering av koordineringsoppgaver

NVE ønsker en gjennomgang av hvordan økt regional koordinering i planlegging og drift kan organiseres. Blant annet hvor mange aktører det kan være aktuelt å gi nye oppgaver samtidig som samordningen med systemansvarlig ivaretas på en effektiv måte. Herunder en vurdering av hvordan DSOenes bruk og kjøp av lokal fleksibilitet kan komme samordnes med systemansvarlig. I tillegg ønsker en vurdering av hvilke minimumskrav det bør stilles til koordineringsenhetene knyttet til f.eks kompetanse, bemanning, analyseverktøy, kontrollsystemer m.m

4) Vurdering av mulige synergier ved koordineringsoppgaver

NVE ønsker en vurdering av synergier av å ha samme regionale koordinator for samordning av drift, driftsplanlegging og nettplanlegging. Gitt økende

digitalisering, er det også ønskelig med en vurdering av om det er en eller flere oppgaver som kan løses av en koordinator uten geografisk tilknytning.

5) *Vurdering av om systemansvarsoppgaver bør kunne gjennomføres av regionale koordinatore*

NVE ønsker en vurdering av behovet for at det åpnes for at enkelte oppgaver– som i dag gjennomføres av systemansvarlig kan delegeres til regionale koordinatore som får ansvar for nett opp til og med 66 kV og noen steder 110 kV eller 132 kV. Vurderingen må inneholde en vurdering av rollefordelingen mellom regionale drifts koordinatore og systemansvarlig.

Rapporten skal ferdigstilles innen 30.11.2016. Ved avtaleinngåelse vil det avtales et oppstartsmøte, et oppfølgingsmøte ved behov og et avslutningsmøte

Et utkast til ferdig rapport skal leveres oppdragsgiver til gjennomlesning 15 dager før endelig levering. Oppdragsgiver må gi oppdragstaker rimelig tid til å innarbeide eventuelle endringsforslag.

Bilag 2 - Standard kontraktsvilkår

Statens standardavtale for oppdrag SSA-O

Bilag 3 - Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter

I samsvar med bestemmelsene i forskrift av 2008-02-08 nr 112 om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter vil følgende plikter pålegges leverandøren:

- Leverandøren skal i sine kontrakter stille krav om at ansatte hos leverandøren og eventuelle underleverandører som direkte medvirker til å oppfylle kontrakten, har lønns- og arbeidsvilkår som ikke er dårligere enn det som følger av gjeldende landsomfattende tariffavtale, eller det som ellers er normalt for vedkommende sted og yrke. Dette gjelder også for arbeid som skal utføres i utlandet.
- Leverandøren er kjent med at Oppdragsgiver skal kreve at leverandøren og eventuelle underleverandører på forespørsel må dokumentere lønns- og arbeidsvilkårene til ansatte som medvirker til å oppfylle kontrakten.
- Leverandøren er kjent med at Oppdragsgiver skal forbeholde seg retten til å gjennomføre nødvendige sanksjoner, dersom leverandøren eller eventuelle underleverandører ikke etterlever kontraktsklausulen om lønns- og arbeidsvilkår. Sanksjonen skal være egnet til å påvirke leverandøren eller underleverandøren til å oppfylle kontraktsklausulen.
- Leverandøren er kjent med at Oppdragsgiver skal gjennomføre nødvendig kontroll av om kravene til lønns- og arbeidsvilkår overholdes.

Undertegnede leverandør erklærer med dette at nevnte forpliktelser vil bli overholdt.

Sted: _____ Dato: _____

Underskrift: : _____