

KONKURRANSEGRUNNLAG

Åpen anbudskonkurranse
etter forskriftens del I og del II
(for anskaffelser med verdi under EØS-terskelverdi og
uprioriterte tjenester)

for kjøp av

Nye KILE-funksjoner for husholdninger

Saksnr. 201601942

Tilbudsfrist :
09.05.2016
kl. 12:00

Avtaleperiode:
06.06.2016 – 30.11.2017

Innhold

1	GENERELL BESKRIVELSE	3
1.1	Oppdragsgiver	3
1.2	Anskaffelsens formål og omfang.....	3
1.3	Deltilbud og alternative tilbud	4
1.4	Kontraksperiode.....	4
1.5	Oppbygging av konkurransegrunnlaget	4
1.6	Kunngjøring.....	4
1.7	Tilbudsbefaring/Tilbudskonferanse	4
1.8	Fremdriftsplan	4
2	REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN	5
2.1	Anskaffelsesprosedyre.....	5
2.2	Taushetsplikt.....	5
2.3	Forbehold og avvik.....	5
2.4	Kommunikasjon	5
2.5	Bruk av underleverandører	6
3	KVALIFIKASJONSKRAV	7
3.1	Obligatoriske og ufravikelige krav	7
3.2	Leverandørens organisatoriske og juridiske stilling	7
3.3	Leverandørens økonomiske og finansielle stilling	7
3.4	Leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner	8
4	TILDELINGSKRITERIER.....	9
5	INNLEVERING AV TILBUD OG TILBUDSUTFORMING	10
	Bilag 1 - Kravspesifikasjon	11
	Bilag 2 - Standard kontraktsvilkår	14
	Bilag 3 - Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter.....	15

1 GENERELL BESKRIVELSE

1.1 Oppdragsgiver

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er oppdragsgiver. NVE er underlagt Olje- og energidepartementet med ansvar for å forvalte vann- og energiresursene i landet. NVE skal sikre en samlet og miljøvennlig forvaltning av vassdragene, arbeide for en effektiv kraftomsetning og kostnadseffektive energisystem og bidra til en effektiv energibruk.

NVE har hovedkontor i Oslo og regionkontorer i Tønsberg, Hamar, Førde, Trondheim og Narvik.

For en nærmere beskrivelse av NVE viser vi til www.nve.no.

1.2 Anskaffelsens formål og omfang

Kvalitetsjusterte inntektsrammer ved ikke levert energi (KILE) er et mål på samfunnets kostnader ved avbrudd i strømforsyningen, og KILE-ordningen skal bidra til at nettselskapene tar hensyn til slike kostnader i utvikling, utnyttelse og drift av nettet. Når det oppstår et avbrudd reduseres nettselskapets tillatte inntekt med ca. 60 prosent av KILE-beløpet. KILE består av ulike kostnadsfunksjoner for ulike kundegrupper, for avbrudd av alle varigheter. Basert på en undersøkelse i 2010 endret NVE fra 1. januar 2015 KILE-ordningen for alle kundegrupper bortsett fra husholdninger. NVE mente at det trengs mer informasjon om husholdningenes betalingsvillighet ved avbrudd, før KILE også endres for denne gruppen. I 2015 fikk NVE utarbeidet en rapport (NVE-rapport 117/2015) som vurderte hvorvidt 2010-undersøkelsen kan legges til grunn for nye KILE-satser for husholdningene. I rapporten ble det konkludert med at 2010-undersøkelsen ikke bør brukes direkte for fastsettelse av nye KILE-satser for husholdningene.

NVE ønsker å vurdere om dagens KILE-satser for husholdninger bør endres, og i så fall hva de bør endres til.

Konsulenten skal utarbeide kostnadsfunksjoner, korreksjonsfaktorer og referansetidspunkt som er representative for kundegruppen husholdninger. Disse skal være basert på en kartlegging av husholdningenes betalingsvilje for å unngå strømavbrudd. Kartleggingen må minimum omfatte avbrudd opp til 72 timer.

Konsulenten skal ta utgangspunkt i forslagene i NVE-rapport 117/2015, men kan foreslå endringer dersom det er hensiktsmessig ut fra formålet med undersøkelsen eller kostnadsrammene. Eventuelle utfordringer, minimum de beskrevet i rapport 117/2015, knyttet til kartleggingen og utarbeidelsen av kostnadsfunksjoner og korreksjonsfaktorer må imidlertid adresseres.

For en mer utfyllende beskrivelse av anskaffelsen se bilag 1.

Estimert kontraktsverdi er på kr. 1.300.000 eks. mva.

1.3 Deltilbud og alternative tilbud

Det er ikke adgang til å gi tilbud på deler av oppdraget eller til å gi alternative tilbud.

1.4 Kontraktsperiode

Tjenesten skal utføres i perioden 06.06.2016 – 30.11.2017.

Leveringstidspunkt for leveransen er 30.11.2017.

1.5 Oppbygging av konkurransegrunnlaget

Konkurransegrunnlag består av dette dokumentet samt:

- Bilag 1 Kravspesifikasjon
- Bilag 2 Statens standardavtale, SSA-O Oppdragsavtalen
- Bilag 3 Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter

1.6 Kunngjøring

Konkurransen er kunngjort i Mercell, DOFFIN-databasen og i TED-basen.

1.7 Tilbudsbefaring/Tilbudskonferanse

Det vil ikke bli avholdt tilbudsbefaring/tilbudskonferanse

1.8 Fremdriftsplan

Oppdragsgiver har lagt opp til følgende tidsrammer for prosessen:

Aktivitet	Tidspunkt
Frist for å levere tilbud	9.5.2016, kl. 12:00
Vedståelsesfrist	60 dager etter tilbudsfrist
Evaluering	2,5 uke
Valg av leverandør og meddelelse til leverandører	25.5.2016
Klagefrist leverandører	10 dager etter meddelelse
Kontraktsinngåelse	Etter klagefristens utløp

Det gjøres oppmerksom på at tidspunktene etter åpning av tilbudene er veiledende.

2 REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN

2.1 Anskaffelsesprosedyre

Anskaffelsen gjennomføres i henhold til lov om offentlige anskaffelser av 16. juli 1999 (LOA) og forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) av 7. april 2006 nr. 402.

Anskaffelsen skal foretas gjennom en åpen anbudskonkurranse etter forskriftens del I og del II (under EØS-terskelverdi på kr. 1.000.000 eks. mva. og uprioriterte tjenester).

Åpen anbudskonkurranse gir alle interesserte leverandører anledning til å levere tilbud. Det er ingen prekvalifisering, og leverandøren må levere etterspurt dokumentasjon på at de er kvalifisert samtidig som de leverer inn tilbud.

I denne konkurransen er det ikke anledning til å forhandle. Det er følgelig ikke anledning til å endre tilbudene eller forsøke å endre tilbudene gjennom forhandlinger, herunder endring av pris, leveringstid eller andre forutsetninger som har betydning for konkurranseforholdet. Leverandøren må derfor gi sitt beste tilbud innen tilbudsfristens utløp.

2.2 Taushetsplikt

Oppdragsgiver og dennes ansatte plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter eller drifts- og forretningsforhold det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde, jf. FOA § 3-6, jf. forvaltningsloven § 13.

2.3 Forbehold og avvik

Dersom leverandøren tar forbehold mot deler av konkurransegrunnlaget, skal dette klart fremgå av tilbudet. Forbeholdene skal spesifiseres med hvilke konsekvenser dette har for ytelse, pris eller andre forhold.

Det samme gjelder for avvik. Forbehold og avvik skal være presise og entydige slik at oppdragsgiver kan vurdere de uten kontakt med leverandørene. Forbehold og avvik skal referere til relevante punkt i konkurransegrunnlaget.

Leverandørens henvisning til standardiserte leveringsvilkår eller lignende vil bli betraktet som forbehold dersom de avviker fra foreliggende konkurranse- eller kontraktsbestemmelser.

2.4 Kommunikasjon

All kommunikasjon i prosessen skal foregå via Merccell, www.merccell.no.

Når du er inne på konkurransen skal tilbydere velge fanebladet kommunikasjon. Klikk deretter på symbolet for ny melding. Skriv inn informasjon til oppdragsgiver og trykk deretter på symbolet for å sende. Oppdragsgiver mottar så meldingen. Hvis spørsmålet angår alle tilbydere vil oppdragsgiver besvare dette anonymisert ved å gi svaret som en tilleggsinformasjon. Tilleggsinformasjon er tilgjengelig under

fanebladet Forespørsel og deretter under fanebladet Tilleggsinformasjon. Du vil få en e-post med en link til tilleggsinformasjonen.

Henvendelser mottatt senere enn 5 arbeidsdager før innleveringsfristen for tilbudet vil ikke bli besvart.

2.5 *Bruk av underleverandører*

Dersom leverandøren gjør bruk av underleverandører skal leverandøren dokumentere overfor oppdragsgiver at den vil ha rådighet over de nødvendige ressursene, for eksempel ved å fremlegge en forpliktelseserklæring mellom leverandøren og underleverandøren.

3 KVALIFIKASJONSKRAV

3.1 Obligatoriske og ufravikelige krav

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha ordnede forhold mht. skatteinnbetaling og merverdiinnbetaling.	• Skatteattest • Merverdiavgiftsattest En attest for skatt og en attest for betalt avgift utstedes enten av det lokale skattekontoret eller skatteoppkreverkontoret der hvor leverandøren har sitt hovedkontor. (Lenke til Skatteetaten) Attestene skal ikke være eldre enn 6 måneder. • Utenlandske leverandører skal fremlegge attester fra tilsvarende myndigheter som de norske.

3.2 Leverandørens organisatoriske og juridiske stilling

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal være et lovlig etablert foretak	• Norske selskaper: Firmaattest • Utenlandske selskaper: Godtgjørelse på at selskapet er registrert i bransjeregister eller foretaksregister som foreskrevet i lovgivningen i det land hvor leverandøren er etablert

3.3 Leverandørens økonomiske og finansielle stilling

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha økonomisk kapasitet til å gjennomføre oppdraget/kontrakten	• Årsregnskap inkludert styrets årsberetning og revisorerklæring

Dersom leverandøren av gyldige grunner ikke kan fremlegge den dokumentasjon oppdragsgiver har anmodet om, kan han godtgjøre sin økonomiske og finansielle stilling med ethvert annet dokument som oppdragsgiver kan akseptere.

3.4 Leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha erfaring fra tilsvarende oppdrag	Dokumentasjon på leverandørens kompetanse. Leverandøren skal vedlegge en liste over de viktigste relevante leveransene de siste fem år (maks 5 sider), herunder opplysninger om innhold, resultat, verdi (kr), tidspunkt og mottaker (navn, telefonnummer og e-post). Referanser vil bli kontaktet ved behov.

4 TILDELINGSKRITERIER

Tildelingen skjer på basis av hvilket tilbud som er det økonomisk mest fordelaktige, basert på følgende kriterier:

Kriterium	Vekt	Dokumentasjonskrav
Pris	20 %	Totalpris i norske kroner eks. mva. Oppgis i Merccell.
Løsning/Metode	40 %	Tilbyderens svar på NVEs kravspesifikasjon, se bilag 1.
Kompetanse og kvalitet	40 %	Navn og CV til de/den som tilbys fra leverandørens side. Tilbudt personells referanser som er relevante for oppdraget vedlegges. Maks fem sider per CV, inkludert referanser. Tidsbudsjett og timepris for tilbudt personell.

NVE vil blant annet vektlegge:

Løsning/Metode:

- Beskrivelse av valgt metode for kartleggingen.
- Beskrivelse av hvordan et representative utvalg skal sikres.
- Beskrivelse av hvordan relevante svar i spørreundersøkelsen skal sikres (unngå ren gjetting og protestsvar).
- Beskrivelse av forhold som skaper usikkerhet knyttet til kartleggingen og utarbeidelsen av kostnadsfunksjoner og korreksjonsfaktorer, og hvordan dette skal løses.
- Beskrivelse av hva som anses som godt nok grunnlag for å finne nye KILE-satser for husholdninger for avbrudd av alle varigheter.
- Gjennomføringsplan.

Kompetanse og kvalitet:

- Relevant kompetanse og kjennskap til:
 - o KILE-ordningen, leveringskvalitet og den økonomiske reguleringen av nettselskapene i Norge.
 - o Kartlegging av forbrukeres betalingsvillighet.
 - o Gjennomføring av spørreundersøkelser.
- Tidsbudsjett

5 INNLEVERING AV TILBUD OG TILBUDSUTFORMING

Tilbudet skal leveres elektronisk i Mercell. Vi gjør oppmerksom på at innlevering i Mercell krever elektronisk signatur, og oppfordrer til å starte innlevering av tilbudet i god tid før fristen.

Tilbudet skal:

1. Være skriftlig og inneholde et tilbudsbrief som er datert og signert.
2. Inkludere tilhørende dokumenter og kommunikasjon utformet på norsk.

Tilbudsbrevet skal forøvrig inneholde:

- Referanse til saksnummer
- Leverandørens adresse, telefon og foretaksnummer
- Leverandørens kontaktperson med telefonnummer og e-postadresse
- Forbehold skal klart fremkomme av tilbudsbriefet med henvisning til hvor i tilbudet forbehold(ene) fremkommer (med sidetall og punktnummer)
- Tilbudsbrevet skal være datert og underskrevet av person(er) som har fullmakt til å forplikte leverandøren.

Følgende skal vedlegges tilbudsbriefet:

1. Skatteattester, en attest for betalt skatt og en attest for betalt merverdiavgift utstedes enten av det lokale skattekontoret eller skatteoppkreverkontoret der hvor leverandøren har sitt hovedkontor.
2. Dokumentasjon på leverandørens organisatoriske og juridiske stilling
3. Dokumentasjon på leverandørens finansielle og økonomiske stilling
4. Dokumentasjon på leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner
5. Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår.
6. Dokumentasjon på oppfyllelse av kravspesifikasjon og tildelingskriterier
7. Forpliktelseserklæringer ved bruk av underleverandører

Leverandøren er ansvarlig for at alle spørsmål, krav og avklaringspunkter i konkurransegrunnlaget besvares/belyses.

Dersom tilbudsdocumentene fra leverandør inneholder bestemmelser som strider mot hverandre, skal documentene gjelde i denne rekkefølge:

- tilbudsbriefet og
- deretter den rekkefølge som er nevnt fra punkt 1 til 7.

Bilag 1 - Kravspesifikasjon

Ordningen med kvalitetsjusterte inntektsrammer ved ikke levert energi (KILE-ordningen) trådte i kraft 1. januar 2001. KILE-ordningen er spesifisert i forskrift av 11. mars 1999 nr. 302 om økonomisk og teknisk rapportering, inntektsramme for nettvirksomheten og tariffer (forskrift om kontroll av nettvirksomhet), kapittel 9. KILE er et mål på samfunnets kostnader ved avbrudd i strømforsyningen, og KILE-ordningen skal bidra til at nettselskapene tar hensyn til slike kostnader i utvikling, utnyttelse og drift av nettet. Når det oppstår et avbrudd reduseres nettselskapets tillatte inntekt med ca. 60 prosent av KILE-beløpet. KILE består av ulike kostnadsfunksjoner for ulike kundegrupper, for avbrudd av alle varigheter. NVE vedtok endringer i kostnadsfunksjonene i KILE-ordningen i 2013, med virkning fra 1. januar 2015. Endringene er basert på spørreundersøkelser fra 2010 som ble gjennomført i FoU-prosjektet «Samfunnsøkonomiske kostnader ved avbrudd og spenningsforstyrrelser» (2010-undersøkelsen). Det overordnede målet med prosjektet var å fremskaffe ny kunnskap om, og bedre metoder for å kartlegge kostnadene for samfunnet ved avbrudd, spenningsforstyrrelser og rasjonering, som grunnlag for en samfunnsmessig rasjonell utvikling av kraftsystemet. NVE valgte å endre KILE-satsene for alle kundegrupper bortsett fra husholdninger. NVE ønsket å fremskaffe ytterligere informasjon og en vurdering av om 2010-undersøkelsens resultater kunne legges til grunn for nye KILE-satser også for husholdningene.

I 2015 fikk NVE utarbeidet en rapport (NVE-rapport 117/2015 KILE for husholdninger) som vurderte hvorvidt 2010-undersøkelsen kan legges til grunn for nye KILE-satser for husholdningene. Det ble der konkludert med at 2010-undersøkelsen var metodisk god, men at det var flere mangler ved spørsmålsstillingen i undersøkelsen som påvirket besvarelsene. Videre ble det pekt på ytterligere forhold som skaper usikkerhet i resultatene fra undersøkelsen:

- Hvordan unngå mange protestsvar.
- Respondentene må forstå klart hva som er referansetidspunktet for besvarelsen av betalingsvilje.
- Usikkert om tiden på året spørreundersøkelsen blir sendt ut påvirker besvarelsene.
- Dersom det er behov for forhåndskunnskap før man besvarer undersøkelsen, må dette komme klart frem.
- Konseptet «betalingsvilje» er krevende fordi det er snakk om hypotetisk betaling.
- Strøm er en abstrakt vare; den er en innsatsfaktor i produksjon av ulike tjenester, og sånn sett ikke en direkte forbruksvare. Dette gjør det vanskelig å finne betalingsvilligheten for strøm i seg selv.
- Situasjonen det skal angis betalingsvilje for er relativt hypotetisk, siden strømbrudd er sjeldne i Norge.

Datagrunnlaget som skulle legges til grunn for nye KILE-funksjoner var basert på svært få og varierende svar, særlig avbrudd av kort varighet (under 2 timer). I rapporten ble det konkludert med at 2010-undersøkelsen ikke bør brukes direkte for fastsettelse av nye KILE-satser for husholdningene. Det ble heller foreslått at NVE setter i gang med et nytt prosjekt som bare ser på KILE for husholdninger. Det ble

foreslått å kartlegge formålsfordelingen i elektrisitetsforbruket gjennom et forbrukerpanel, for så å lage en ny spørreundersøkelse basert på dette – gjerne gjennom valgekspesimenter. Videre ble det foreslått å opprette et ekspertpanel som kan vurdere KILE-satsene regelmessig framover.

Om anskaffelsen

NVE ønsker å vurdere om dagens KILE-satser for husholdninger bør endres, og i så fall hva de bør endres til. Det er avgjørende for forsyningssikkerheten i det norske kraftnettet at KILE-funksjonene i størst mulig grad reflekterer de samfunnsøkonomiske kostnadene ved avbrudd.

Konsulenten skal utarbeide kostnadsfunksjoner, korreksjonsfaktorer og referansetidspunkt som er representative for kundegruppen husholdninger. Disse skal være basert på en kartlegging av husholdningenes betalingsvilje for å unngå strømavbrudd. Kartleggingen må minimum omfatte avbrudd opp til 72 timer. Konsulenten skal ta utgangspunkt i forslagene i NVE-rapport 117/2015, men kan foreslå endringer dersom det er hensiktsmessig ut fra formålet med undersøkelsen eller kostnadsrammene. Mangler og forhold som skaper usikkerhet, beskrevet i rapporten, knyttet til kartleggingen og utarbeidelsen av kostnadsfunksjoner og korreksjonsfaktorer må imidlertid adresseres.

Konsulenten skal:

1. Utarbeide en spørreundersøkelse som håndterer usikkerhetsmomentene beskrevet over. Listen med forhold som skaper usikkerhet ved en slik spørreundersøkelse er ikke uttømmende. Det er av avgjørende betydning for resultatet at antallet protestsvar minimeres.
2. Innhente besvarelser fra et statistisk representativt utvalg husholdninger som gir et godt nok grunnlag for å finne nye KILE-satser for husholdninger for avbrudd av alle varigheter.
3. Bearbeide besvarelsene og utforme eventuelle nye kostnadsfunksjoner og korreksjonsfaktorer for kundegruppen husholdninger.
4. Belyse eventuelle svakheter ved undersøkelsen og besvarelsene. Det bør også beskrives hvorvidt respondentenes betalingsvillighet samsvarer med samfunnsøkonomisk teori, jf. figur 3 i NVE-rapport 117/2015.

Arbeidsform

Konsulenten skal jobbe selvstendig med prosjektet, men ha dialog med relevante aktører der det er behov for det.

I løpet av prosessen skal konsulenten avholde minimum fem møter med NVE:

1. Oppstartsmøte
2. Møte før metode og gjennomføringsplan for kartleggingen er ferdig utarbeidet
3. Møte når resultatene fra kartleggingen er mottatt
4. Møte når resultatene er gjennomgått
5. Overleveringsmøte

NVE stiller egne data til rådighet som konsulenten eventuelt skulle ha behov for i forbindelse med oppdraget.

Leveranser

Sluttproduktet skal være én helhetlig rapport som omfatter alle relevante vurderinger og konklusjoner. Rapporten skal, dersom NVE ønsker det, publiseres som en del av NVEs rapportserie.

Innen 30. november 2016 skal 40 prosent av arbeidet være gjennomført og fakturert, resten av arbeidet skal gjennomføres og faktureres før leveringstidspunktet.

Leveringstidspunkt for sluttproduktet er senest 30. november 2017. NVE skal få et utkast til ferdig rapport til gjennomlesning tre uker før endelig levering.

Bilag 2 - Standard kontraktsvilkår

Oppdragsgiver benytter statens standardavtale, SSA-O med bilag, til dette oppdraget:

<http://www.anskaffelser.no/verktøy/oppdragsavtalen-ssa-o>

Bilag 3 - Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter

I samsvar med bestemmelsene i forskrift av 2008-02-08 nr 112 om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter vil følgende plikter pålegges leverandøren:

- Leverandøren skal i sine kontrakter stille krav om at ansatte hos leverandøren og eventuelle underleverandører som direkte medvirker til å oppfylle kontrakten, har lønns- og arbeidsvilkår som ikke er dårligere enn det som følger av gjeldende landsomfattende tariffavtale, eller det som ellers er normalt for vedkommende sted og yrke. Dette gjelder også for arbeid som skal utføres i utlandet.
- Leverandøren er kjent med at Oppdragsgiver skal kreve at leverandøren og eventuelle underleverandører på forespørsel må dokumentere lønns- og arbeidsvilkårene til ansatte som medvirker til å oppfylle kontrakten.
- Leverandøren er kjent med at Oppdragsgiver skal forbeholde seg retten til å gjennomføre nødvendige sanksjoner, dersom leverandøren eller eventuelle underleverandører ikke etterlever kontraktsklausulen om lønns- og arbeidsvilkår. Sanksjonen skal være egnet til å påvirke leverandøren eller underleverandøren til å oppfylle kontraktsklausulen.
- Leverandøren er kjent med at Oppdragsgiver skal gjennomføre nødvendig kontroll av om kravene til lønns- og arbeidsvilkår overholdes.

Undertegnede leverandør erklærer med dette at nevnte forpliktelser vil bli overholdt.

Sted: _____ Dato: _____

Underskrift: _____