

KONKURRANSEGRUNNLAG

For publisering i Mercell

Åpen anbudskonkurranse
etter forskriftens del I
(for anskaffelser under 500.000)

for kjøp av

Evaluerings av reguleringen av Statnetts utøvelse av
systemansvaret

Saksnr. 201601140

Tilbudsfrist :
14.04.2016
kl. 12:00

Avtaleperiode:
01.06.2016 - 30.09.2016

Innhold

1	GENERELL BESKRIVELSE	3
1.1	Oppdragsgiver	3
1.2	Anskaffelsens formål og omfang.....	3
1.3	Deltilbud	4
1.4	Kontraktperiode.....	4
1.5	Oppbygging av konkurransegrunnlaget	4
1.6	Kunngjøring.....	4
1.7	Tilbudsbefaring/Tilbudskonferanse	4
1.8	Fremdriftsplan	4
2	REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN	6
2.1	Anskaffelsesprosedyre.....	6
2.2	Taushetsplikt.....	6
2.3	Forbehold og avvik.....	6
2.4	Kommunikasjon	7
2.5	Bruk av underleverandører	7
3	KVALIFIKASJONSKRAV	8
3.1	Leverandørens organisatoriske og juridiske stilling	8
3.2	Leverandørens økonomiske og finansielle stilling	8
3.3	Leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner	8
4	TILDELINGSKRITERIER	9
5	OPPDRAUGSGIVERS BEHANDLING AV TILBUDENE OG AVGJØRELSE AV KONKURRANSEN.....	9
5.1	Tilbudsåpning.....	9
6	INNLEVERING AV TILBUD OG TILBUDSUTFORMING	10
	Bilag 1 - Kravspesifikasjon	11
	Bilag 3 - Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter.....	14

1 GENERELL BESKRIVELSE

1.1 Oppdragsgiver

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er oppdragsgiver. NVE er underlagt Olje- og energidepartementet med ansvar for å forvalte vann- og energiresursene i landet. NVE skal sikre en samlet og miljøvennlig forvaltning av vassdragene, arbeide for en effektiv kraftomsetning og kostnadseffektive energisystem og bidra til en effektiv energibruk.

NVE har hovedkontor i Oslo og regionkontorer i Tønsberg, Hamar, Førde, Trondheim og Narvik. For en nærmere beskrivelse av NVE viser vi til www.nve.no.

1.2 Anskaffelsens formål og omfang

Systemansvaret innebærer et overordnet ansvar for koordinering i planlegging og operativ drift av alle aktører som eier eller driver nett, produksjon, markedsplasser, omsettere og sluttbrukere for å sikre et samfunnsmessig rasjonelt kraftsystem. Statnett er utpekt som systemansvarlig i Norge.

Av forskrift om systemansvaret i kraftsystemet (systemansvarsforskriften) fremgår det at formålet med systemansvaret er å legge til rette for et effektivt kraftmarked og en tilfredsstillende leveringskvalitet i kraftsystemet, jf § 1 i systemansvarsforskriften. Reguleringen av systemansvaret er utformet for å bidra til at Statnett og aktørene tar samfunnsøkonomisk rasjonelle valg.

Som systemansvarlig er Statnett gitt ansvar og myndighet til å gripe inn i andre aktørers beslutninger innenfor en rekke områder. Systemansvarliges pålegg vil kunne innebære en kostnad for berørte aktører (netteiere, forbrukere og produsenter). Det er viktig at Statnett i utøvelsen av systemansvaret legger til grunn en helhetlig vurdering av kostnader, og nyttevirksomheter. I tillegg vil Statnett i rollen som netteier kunne være blant de aktørene som blir berørte av systemansvarliges pålegg. Det er avgjørende for en samfunnsmessig rasjonell utøvelse av systemansvaret at Statnett opptrer nøytralt og ikke-diskriminerende.

For at NVE skal kunne føre effektivt tilsyn med utøvelse av systemansvaret er det viktig at det er tilstrekkelig transparens i Statnetts beslutninger. Gjeldende regulering innebærer at Statnett i flere av sine beslutninger er unntatt kravene i forvaltningsloven til forberedelse og klageadgang. Dette øker behovet for transparens i Statnett sin praktisering av systemansvaret, bl.a gjennom at prinsipper for utøvelsen gjøres kjent på forhånd.

NVE ønsker å gjennomføre en evaluering av om reguleringen av Statnetts utøvelse av systemansvaret, både økonomiske insentiver og direktepålegg, i tilstrekkelig grad sikrer hensynet til transparens og nøytralitet.

Den øvre økonomiske rammen for anskaffelsen er 350 000 kroner, eks. mva. Tilbud over 350 000 kroner, eks. mva. avvises.

1.3 Deltilbud

Det er ikke adgang til å gi tilbud på deler av oppdraget.

1.4 Kontraktsperiode

Leveringstidspunkt for leveransen er 30.09.2016.

1.5 Oppbygging av konkurransegrunnlaget

Konkurransegrunnlag består av dette dokumentet samt:

- Bilag 1 Kravspesifikasjon
- Bilag 2 Statens standardavtale for oppdrag SSA-O
- Bilag 3 Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter

1.6 Kunngjøring

Konkurransegrunnen er kunngjort i Mercell.

1.7 Tilbudsbefaring/Tilbudskonferanse

Det vil ikke bli avholdt tilbudsbefaring/tilbudskonferanse

1.8 Fremdriftsplan

Oppdragsgiver har lagt opp til følgende tidsrammer for prosessen:

Aktivitet	Tidspunkt
Frist for å levere tilbud	14.4. 2016 kl. 12:00
Vedståelsesfrist	60 dager
Evaluerings	Uke 20
Valg av leverandør og meddelelse til leverandører	Uke 21
Klagefrist leverandører	7 dager etter meddelelse
Kontraktsinngåelse	Etter klagefristens utløp

Det gjøres oppmerksom på at tidspunktene etter åpning av tilbudene er veiledende.

2 REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN

2.1 Anskaffelsesprosedyre

Anskaffelsen gjennomføres i henhold til lov om offentlige anskaffelser av 16. juli 1999 (LOA) og forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) av 7. april 2006 nr. 402.

Anskaffelsen skal foretas gjennom en åpen anbudskonkurranse etter forskriftens del I (under nasjonal terskelverdi på kr. 500.000 eks. mva.).

Åpen anbudskonkurranse gir alle interesserte leverandører anledning til å levere tilbud. Det er ingen prekvalifisering, og leverandøren må levere etterspurt dokumentasjon på at de er kvalifisert samtidig som de leverer inn tilbud.

I denne konkurransen er det ikke anledning til å forhandle. Det er følgelig ikke anledning til å endre tilbudene eller forsøke å endre tilbudene gjennom forhandlinger, herunder endring av pris, leveringstid eller andre forutsetninger som har betydning for konkurranseforholdet. Leverandøren må derfor gi sitt beste tilbud innen tilbudsfristens utløp.

Oppdragsgiver har plikt til å sende ut konkurransegrunnlaget til alle som ber om det.

2.2 Taushetsplikt

Oppdragsgiver og dennes ansatte plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter eller drifts- og forretningsforhold det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde, jf. FOA § 3-6, jf. forvaltningsloven § 13.

2.3 Forbehold og avvik

Dersom leverandøren tar forbehold mot deler av konkurransegrunnlaget, skal dette klart fremgå av tilbudet. Forbeholdene skal spesifiseres med hvilke konsekvenser dette har for ytelse, pris eller andre forhold.

Det samme gjelder for avvik. Forbehold og avvik skal være presise og entydige slik at oppdragsgiver kan vurdere de uten kontakt med leverandørene. Forbehold og avvik skal referere til relevante punkt i konkurransegrunnlaget.

Leverandørens henvisning til standardiserte leveringsvilkår eller lignende vil bli betraktet som forbehold dersom de avviker fra foreliggende konkurranse- eller kontraktsbestemmelser.

2.4 Kommunikasjon

All kommunikasjon i prosessen skal foregå via Mercell, www.mercell.no.

Når du er inne på konkurransen skal tilbydere velge fanebladet kommunikasjon. Klikk deretter på symbolet for ny melding. Skriv inn informasjon til oppdragsgiver og trykk deretter på symbolet for å sende. Oppdragsgiver mottar så meldingen. Hvis spørsmålet angår alle tilbydere vil oppdragsgiver besvare dette anonymisert ved å gi svaret som en tilleggsinformasjon. Tilleggsinformasjon er tilgjengelig under fanebladet Forespørsel og deretter under fanebladet Tilleggsinformasjon. Du vil få en e-post med en link til tilleggsinformasjonen.

Henvendelser mottatt senere enn 5 arbeidsdager før innleveringsfristen for tilbudet vil ikke bli besvart.

2.5 Bruk av underleverandører

Dersom leverandøren gjør bruk av underleverandører skal leverandøren dokumentere overfor oppdragsgiver at den vil ha rådighet over de nødvendige ressursene, for eksempel ved å fremlegge en forpliktelseserklæring mellom leverandøren og underleverandøren.

3 KVALIFIKASJONSKRAV

3.1 Leverandørens organisatoriske og juridiske stilling

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal være et lovlig etablert foretak	- Norske selskaper: Firmaattest - Utenlandske selskaper: Godtgjørelse på at selskapet er registrert i bransjeregister eller foretaksregister som foreskrevet i lovgivningen i det land hvor leverandøren er etablert

3.2 Leverandørens økonomiske og finansielle stilling

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha økonomisk kapasitet til å gjennomføre oppdraget/kontrakten	Årsregnskap inkl. styrets årsberetning og revisorerklæring

Dersom leverandøren av gyldige grunner ikke kan fremlegge den dokumentasjon oppdragsgiver har anmodet om, kan han godtgjøre sin økonomiske og finansielle stilling med ethvert annet dokument som oppdragsgiver kan akseptere.

3.3 Leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha erfaring fra min 3 tilsvarende oppdrag	Leverandøren skal vedlegge en liste over de viktigste relevante leveransene de siste 5 år (maks 5 sider), herunder opplysninger om verdi, tidspunkt og mottaker (navn, telefonnummer og e-post).
Det kreves et godt og velfungerende kvalitetssikringssystem for ytelsene som skal leveres.	Redegjørelse vedrørende leverandørens kvalitetssikringssystem/- styringssystem eller Kopi av systemsertifikat utstedt av akkrediterte sertifiseringsorganer eller tilsvarende dokumentasjon.

4 TILDELINGSKRITERIER

Tildelingen skjer på basis av hvilket tilbud som er det økonomisk mest fordelaktige, basert på følgende kriterier:

Kriterium	Vekt	Dokumentasjonskrav
Løsningsbeskrivelse	50 %	Tilbydernes svar på NVEs kravspesifikasjon, bilag 1. Plan for gjennomføring.
Kompetanse og relevant erfaring om forhold rundt utøvelsen av systemansvaret og NVEs regulering av relevante forhold	50 %	Navn og CV (maks 3 sider) til de/den som tilbys fra leverandørens side. Det skal i tillegg gis en beskrivelse av timeforbruket for hver tilbudt person i prosjektet.

Løsningsbeskrivelse

NVE vil vektlegge løsningsbeskrivelse og gjennomføringsplan for problemstillingene i kravspesifikasjonen.

Kompetanse og relevant erfaring om forhold rundt utøvelsen av systemansvaret og NVEs regulering av relevante forhold

NVE vil vektlegge tilbudt personells kompetanse og erfaring fra arbeid med de ulike oppgavene som utføres av systemansvarlig og hvordan disse er regulert. Vi vil også vektlegge tidsbudsjett for tilbudt personell.

5 OPPDRAGSGIVERS BEHANDLING AV TILBUDENE OG AVGJØRELSE AV KONKURRANSEN

5.1 Tilbudsåpning

Tilbudsåpningen vil ikke være offentlig.

6 INNLEVERING AV TILBUD OG TILBUDSUTFORMING

Tilbudet skal leveres elektronisk i Mercell. Vi gjør oppmerksom på at innlevering i Mercell krever elektronisk signatur, og oppfordrer til å starte innlevering av tilbudet i god tid før fristen.

Tilbudet skal:

1. Være skriftlig og inneholde et tilbudsbrief som er datert og signert.
2. Inkludere tilhørende dokumenter og kommunikasjon utformet på norsk.

Tilbudsbrevet skal forøvrig inneholde:

- Referanse til saksnummer
- Leverandørens adresse, telefon og foretaksnummer
- Leverandørens kontaktperson med telefonnummer og e-postadresse
- Forbehold skal klart fremkomme av tilbudsbriefet med henvisning til hvor i tilbudet forbehold(ene) fremkommer (med sidetall og punktnummer)
- Tilbudsbrevet skal være datert og underskrevet av person(er) som har fullmakt til å forplikte leverandøren.

Følgende skal vedlegges tilbudsbriefet:

1. Dokumentasjon på leverandørens organisatoriske og juridiske stilling
2. Dokumentasjon på leverandørens finansielle og økonomiske stilling
3. Dokumentasjon på leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner
4. Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår eller Egenerklæring om FNs barnekonvensjon art. 32 og ILO-konvensjonen nr 138.
5. Dokumentasjon på oppfyllelse av kravspesifikasjon og tildelingskriterier
6. Forpliktelseserklæringer ved bruk av underleverandører

Leverandøren er ansvarlig for at alle spørsmål, krav og avklaringspunkter i konkurransegrunnlaget besvares/belyses.

Dersom tilbudsdocumentene fra leverandør inneholder bestemmelser som strider mot hverandre, skal documentene gjelde i denne rekkefølge:

- tilbudsbriefet og
- deretter den rekkefølge som er nevnt fra punkt 1 til 6.

Bilag 1 - Kravspesifikasjon

Systemansvaret innebærer et overordnet ansvar for koordinering i planlegging og operativ drift av alle aktører som eier eller driver nett, produksjon, markedsplasser, omsettere og sluttbrukere for å sikre et samfunnsmessig rasjonelt kraftsystem. Statnett er utpekt som systemansvarlig i Norge.

Av forskrift om systemansvaret i kraftsystemet (systemansvarsforskriften) fremgår det at formålet med systemansvaret er å legge til rette for et effektivt kraftmarked og en tilfredsstillende leveringskvalitet i kraftsystemet, jf § 1 i systemansvarsforskriften. Reguleringen av systemansvaret er utformet for å bidra til at Statnett og aktørene tar samfunnsøkonomisk rasjonelle valg.

Som systemansvarlig er Statnett gitt ansvar og myndighet til å gripe inn i andre aktørers beslutninger innenfor en rekke områder. Systemansvarliges pålegg vil kunne innebære en kostnad for berørte aktører (netteiere, forbrukere og produsenter). Det er viktig at Statnett i utøvelsen av systemansvaret legger til grunn en helhetlig vurdering av kostnader, og nyttevirkninger. I tillegg vil Statnett i rollen som netteier kunne være blant de aktørene som blir berørte av systemansvarliges pålegg. Det er avgjørende for en samfunnsmessig rasjonell utøvelse av systemansvaret at Statnett opptrer nøytralt og ikke-diskriminerende.

I henhold til § 4 bokstav b) i systemansvarsforskriften skal systemansvarlig opptre nøytralt og ikke-diskriminerende. NVE legger til grunn at nøytralitet kan deles inn i blant annet følgende to kategorier:

- At Statnett som systemansvarlig opptrer nøytralt overfor ulike aktører (netteiere, produsenter, forbrukere)
- At Statnett som systemansvarlig opptrer nøytralt overfor egen nettvirksomhet og andre aktører

For at NVE skal kunne føre effektivt tilsyn med systemansvarlig er det viktig at det er tilstrekkelig transparens i Statnetts utøvelse av systemansvaret. Gjeldende regulering innebærer at Statnett i flere av sine beslutninger er unntatt kravene i forvaltningsloven til forberedelse og klageadgang, gjennom såkalte systemkritiske vedtak, jf systemansvarsforskriften § 28. Dette øker behovet for å sikre transparens i Statnetts sin praktisering av systemansvaret, bl.a gjennom at prinsipper for utøvelsen gjøres kjent på forhånd.

NVE ønsker en gjennomgang av systemansvarliges utøvelse av oppgaver knyttet til systemutnyttelse, driftskoordinering og krav og pålegg. For hver av disse ønsker vi en vurdering av om gjeldende regulering i tilstrekkelig grad ivaretar hensynet til nøytralitet og sikrer nødvendig transparens.

NVE ønsker en gjennomgang av de ulike økonomiske insentivene og direktekravene som følger av dagens regulering, og hvilken betydning disse har for Statnett i utøvelse av systemansvaret. Spesielt ønsker vi en vurdering av Statnetts nøytralitet i

utøvelsen av systemansvaret og Statnetts rolle som netteier. Oversikten bør også inneholde en vurdering av om reguleringen av Statnetts ulike oppgaver bidrar til å sikre tilstrekkelig transparens slik at det kan føres effektivt tilsyn med at Statnett som systemansvarlig opptrer nøytralt.

Systemutnyttelse

En gjennomgang av om Statnett i utøvelsen av systemansvaret og i rollen som netteier har insentiv til å sikre optimal systemutnyttelse bl.a i forbindelse med håndtering av flaskehalser (§ 5), fastsettelse av handelsgrenser (§ 6), overføringsgrenser (§ 7), krav til produsentenes anmelding, planlegging av produksjon og effektregulering (§ 8) og bruk av systemvern (§ 21).

Driftskoordinering

En gjennomgang av Statnett sine insentiver i de tilfeller hvor utøvelse av systemansvaret innebærer ansvar for koordinering i planlegging og drift, bl.a anstrengte driftssituasjoner og driftsforstyrrelser (§12), driftsstansplanlegging (§ 17), spenningsregulering (§ 15), koblingsbilde (§ 16) og vern og releplanlegging (§ 20).

Krav og pålegg

En gjennomgang av Statnett sine insentiver i de tilfeller hvor utøvelse av systemansvaret innebærer retten til å pålegge aktørene krav til tekniske løsninger, herunder ifm vedtak om idriftsettelse (§ 14), målinger og meldinger (§ 18) og jordstrømskompensering (§ 19).

Drøfting av tiltak

I de tilfeller det avdekkes nøytralitetsutfordringer eller manglende transparens ønsker vi en drøfting av mulige tiltak blant annet økonomiske insentiver eller direktekrav, som kan bidra til en samfunnsmessig rasjonell regulering av systemansvaret.

Gjennomføring av oppdraget

1. Beskrivelse av relevante oppgaver som ligger til systemansvarlig og hvordan oppgaven utføres i dag.
2. For hver gruppe av relevante oppgaver ønsker vi en vurdering av om insentiver og krav i dagens regulering i tilstrekkelig grad sikrer hensynet til nøytralitet og transparens.
3. Drøfting av mulige tiltak for å bidra til transparens og nøytralitet i utøvelsen av systemansvaret

Rapporten skal ferdigstilles innen 30.9.2016. Ved avtaleinngåelse vil det avtales et oppstartsmøte, et oppfølgingsmøte ved behov og et avslutningsmøte

Det er ønskelig å få et utkast til ferdig rapport til gjennomlesning 15 dager før endelig levering.

Bilag 2 - Standard kontraktsvilkår

Statens standardavtale for oppdrag SSA-O

Bilag 3 - Egenerklæring om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter

I samsvar med bestemmelsene i forskrift av 2008-02-08 nr 112 om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter ved utlysning av tjenestekontrakter og bygg- og anleggskontrakter vil følgende plikter pålegges leverandøren:

- Leverandøren skal i sine kontrakter stille krav om at ansatte hos leverandøren og eventuelle underleverandører som direkte medvirker til å oppfylle kontrakten, har lønns- og arbeidsvilkår som ikke er dårligere enn det som følger av gjeldende landsomfattende tariffavtale, eller det som ellers er normalt for vedkommende sted og yrke. Dette gjelder også for arbeid som skal utføres i utlandet.
- Leverandøren er kjent med at Oppdragsgiver skal kreve at leverandøren og eventuelle underleverandører på forespørsel må dokumentere lønns- og arbeidsvilkårene til ansatte som medvirker til å oppfylle kontrakten.
- Leverandøren er kjent med at Oppdragsgiver skal forbeholde seg retten til å gjennomføre nødvendige sanksjoner, dersom leverandøren eller eventuelle underleverandører ikke etterlever kontraktsklausulen om lønns- og arbeidsvilkår. Sanksjonen skal være egnet til å påvirke leverandøren eller underleverandøren til å oppfylle kontraktsklausulen.
- Leverandøren er kjent med at Oppdragsgiver skal gjennomføre nødvendig kontroll av om kravene til lønns- og arbeidsvilkår overholdes.

Undertegnede leverandør erklærer med dette at nevnte forpliktelser vil bli overholdt.

Sted: _____ Dato: _____

Underskrift: : _____