

Dato: 28.09.2010
Referanse: 20579/2010
Arkiv: 142
Vår saksbehandler: Erik Johan Hildrum

Utlegging av planprogram for kommuneplanens arealdel 2011 - 2022 til offentlig ettersyn

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	06.10.2010

Saksdokumenter vedlagt:

Vedlegg:

- 1 Forslag til planprogram for revisjon av kommuneplanens arealdel 2011 - 2022

Øvrige saksdokumenter:

Rådmannens innstilling:

Formannskapet legger i henhold til PBL § 11-13 planprogram for kommuneplanens arealdel 2011 – 2022 ut til offentlig ettersyn. Samtidig varsles oppstart av planprossesen.

TRYSIL KOMMUNE

Kristian Trengereid
rådmann

Bakgrunn

I møte 02.03.2010 vedtok formannskapet at arealplanen skulle revideres med fokus på fritidsbebyggelse og næringsarealer.

Formannskapet skal ta stilling til om forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel 2011- 2022 skal legges ut til offentlig ettersyn, samt at en da også varsler oppstart av arbeidet med en revisjon av kommuneplanens arealdel. Formannskapet vedtok i sak 10/100 i møte 31.08.2010 at kommuneplanens arealdel skulle revideres, og gjorde følgende vedtak:

Vedtak i Formannskapet - 31.08.2010:

Det nedsettes en arbeidsgruppe som sammen med administrasjonen utarbeider et planprogram til FS-møte 21.09.2010. Ordføreren, Marit Nyhuus og Bernt Amdahl utgjør gruppa fra FS.

Med bakgrunn i saksutredningen til sak 10/100 har denne gruppa sammen med administrasjonen drøftet hvilke temaer som skal med i denne prosessen.

Planprogrammet skal bl.a. beskrive opplegg for informasjon og medvirkning, avklare rammer og premisser og formål med planarbeidet, og antatte problemstillinger som vil bli belyst. Forslaget til planprogram skal sendes på høring til berørte myndigheter og interesseorganisasjoner og legges ut til offentlig ettersyn i minimum seks uker.

Kommuneplanens langsiktige del legges til grunn for en revisjon av arealdelen. Ny planlov legger nye føringer på hvordan kommunen skal jobbe med sine planer, og det er lagt større vekt på samfunnsdelen av kommuneplanen enn tidligere. Arealplanen skal ta opp i seg de føringene som ligger i samfunnsdelen av kommuneplanen, og det skal legges til grunn ved den konkrete utformingen av planen. I tillegg krever loven at kommunen skal utarbeide en kommunal planstrategi for å synliggjøre hvilke planoppgaver som skal prioriteres i den enkelte kommunestyreperiode. Denne skal foreligge *senest* innen et år etter neste kommunestyrevalg, dvs. i løpet av 2012. Formannskapet har valgt å starte revisjonen av arealplanen før det er laget planstrategi for Trysil kommune.

Vurdering

Revisjonen som nå skal gjennomføres med hovedvekt på fritidsbebyggelse og næringsutvikling, bør etter rådmannens vurdering også ta stilling til å iverksette tiltak som er vedtatt i langsiktig plan. Gjennom arbeidet med langsiktig plan er det lagt føringer på hvordan ny arealplan skal utformes, og hvilke momenter som skal vurderes i en slik prosess. Langsiktig plan forutsettes kjent, men hovedpunktene som berører arealplanen er gjengitt i planprogrammet. Grønnstrukturplanen som skulle legges som en forutsetning for revisjonen, blir nå utarbeidet som en del av planarbeidet.

En strategiplan for framtidig utbygging av fritidsbebyggelse er ikke blitt utarbeidet i forkant av denne revisjonen. Rådmannen mener dette er uheldig, da en slik strategi ville gitt klare føringer for det videre arbeidet, og gitt bedre forutsigbarhet for kommunens innbyggere, politikere og administrasjon.

Planprogrammet

Det framgår av forslaget til planprogram hvilke temaer en ser for seg må utredes. Omfanget av utredningene vil avhenge av hvor mange og hvor omfattende tiltak som vurderes tatt inn i et planforslag. For noen temaer og områder kan det være tilstrekkelig med en utredning basert på tilgjengelig kunnskap. I andre tilfeller kan det være nødvendig med nye registreringer.

Planprogrammet tar for seg noen av de føringene som ligger i kommuneplanens langsiktige del, samt regionale og nasjonale føringer som er viktige i det videre arbeidet med arealplanen.

Planprogrammet viser og hvilke hovedproblemstillinger som skal vurderes i denne revisjonen. Under hvert deltema som skal vurderes i prosessen, er det laget en konklusjon. Denne konklusjonen

oppsummerer kort hva som skal vurderes, og vil slik sett gi føringer på hvilke innspill som skal tas opp til videre vurdering.

Osensjøen

Det har tidligere vært bestemt at det skulle lages en kommunedelplan for Osensjøen, og arbeidet starte så vidt opp vinteren 09/10. Det har vært avholdt møter med Åmot kommune og grendeutvalgene i begge kommunene. Grendeutvalget i Søre-Osen har kommet med innspill til prosessen. Arbeidet ble stoppet da formannskapet i Trysil vedtok at en skulle starte arbeidet med revisjon av hele arealplanen. Gjennom denne arealplanrevisjonen vil en ha ekstra fokus på spørsmål knyttet til arealbruk i og rundt Osensjøen, og slik innlemme dette arbeidet i denne planprosessen for å spare ressurser på å drive to parallelle planprosesser. Som det fremgår av planprogrammet skal en ha ekstra fokus på plassering av fellesbrygger, bruk av sjøen til aktiviteter samt at en åpner opp muligheter for vurdering av nye områder for fritidsbebyggelse langs Osensjøen.

Tidsplan

Formannskapet har gitt klare føringer på at planprosessen skal være gjennomført og planen vedtatt av sittende kommunestyre.

Rådmannen vil påpeke at dette er en meget stram tidsplan, som og kan medføre at andre planprosesser tar lenger tid som følge av resursmangel i administrasjonen. Som det fremgår av forslag til planprogram vil denne rulleringen kunne bli omfattende. Rådmannen har tidligere laget et kort notat i forhold til den stramme tidsplanen, og viser på nytt til forutsetningene som må innfris:

- Dette arbeidet må prioriteres internt i administrasjonen fremfor andre oppgaver hele det neste året. Det gjelder leder for BOR-avd. som skal drive prosessen, i tillegg til alle andre i administrasjonen som skal være å bidra i prosessen. Med en slik framdrift må avklaringer kunne tas raskt undervegs, og det kan være problematisk i en hektisk hverdag. Andre løpende oppgaver og henvendelser må tas undervegs, og det spørs da om en klarer å gjennomføre en slik tøff framdriftsplan.
- Forutsetter at en får tak i en konsulent som har kapasitet til å prioritere gjennom hele prosessen.
- Klare kriterier for videre arbeid med planprogram og vurdering av innspill
- Prinsipper i planprogrammet følges hele vegen gjennom prosessen.
- Krav til innhold i innspill må overholdes, hvis ikke blir ikke innspillene vurdert.
- For sene innspill blir ikke vurdert.
- Arbeid med konsekvensutredningen må kunne gjennomføres på vinterstid. Dette vil bli et meget kritisk punkt i videre arbeid. Nye byggeområder skal konsekvensutredes, og det vil bli stilt krav til vurderinger i forhold til kulturminner, naturmangfoldsloven med mer. Det kan blant annet være området som må befares på barmark for undersøkelser og vurderinger.
- Kan bli behov for ekstra møter i formannskapet undervegs for å klare framdriften.
- Tett dialog med regionale myndigheter for å avklare mulige innsigelser tidlig i prosessen. Innsigelser vil mest sannsynlig forlenge arbeidet med flere måneder.
- Kun små justeringer ved 2. gangs behandling, slik at en ikke må sende planen på ny høring.
- Økonomiske ressurser. Avsatt i dag kr 300 000, men det er behov ytterligere kr 400 000 for å få planen i havn.

Framdriftsplanen er lagt inn i planprogrammet.

Samarbeid med berørte offentlige myndigheter

Det legges opp til et tett samarbeid med regionale myndigheter gjennom hele planprosessen. Dette vil blant annet skje gjennom fremlegging av planen til diskusjon for regionalt planforum ved oppstart og offentlig ettersyn.

Medvirkning fra berørte organisasjoner og enkeltpersoner

Planprogram, konsekvensutredninger og planprogram sendes frivillige organisasjoner, samt diverse offentlige instanser for uttalelse. Ved varsel om oppstart avholdes det et felles åpent møte for hele kommunen. Grendeutvalgene inviteres spesielt. I tillegg skal det avholdes møte(r) med aktuelle næringsaktører.

Planprogram, informasjon om planarbeidet og forslag til arealplan legges ut på kommunens hjemmeside. Det legges til rette for elektronisk tilbakemelding. Det avholdes ett eller flere folkemøter i høringsperioden for planforslaget. I tillegg vil kommunens hjemmesider bli aktivt brukt.

Det skal særskilt legges til rette for medvirkning fra barn og unge, gjennom barn og unges representant og ungdomsrådet.

Politisk behandling

Planprogrammet legges ut på høring av formannskapet. Vedtak av planprogram for kommuneplanens arealdel er delegert til formannskapet.

Hovedkonklusjonene i vedtatt planprogram gjøres kjent gjennom kunngjøringen av planarbeidet og ved at programmet sendes til berørte myndigheter og organisasjoner.

Formannskapet deltar aktivt i planprosessen som styringsgruppe for prosjektet og legger forslag til plan ut til offentlig ettersyn.

Kommunestyret vedtar planen.

Organisering av planarbeidet

Formannskapet er styringsgruppe i kommuneplanarbeidet.

Rådmannen oppnevner en administrativ prosjektgruppe for planarbeidet.

Økonomi

Det er avsatt kr 300 000 i 2010 som kan brukes til dette arbeidet, men det er behov ytterligere anslagsvis kr 400 000 for å få planen i havn. Dette må legges inn i budsjettarbeidet for 2011. Hoveddelen av disse midlene vil bli benyttet til innleie av konsulenter for utarbeidelse av plandokumentene i prosessen.

Økt bruk av konsulenter på grunn av stram tidsplan medfører og noe høyere kostnad enn om en hadde kunnet gjøre mer av jobben internt i administrasjonen.

Konklusjon

Forslag til planprogram for revisjon av kommuneplanens arealdel 2011 – 2022 legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker. Samtidig varsles oppstart av planarbeidet for revisjonen, med lik frist for å komme med innspill til arbeidet.