



MØRE OG ROMSDAL FYLKESKOMMUNE
Postboks 2500
6404 MOLDE

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Aurdal, 71 25 84 67

Møre og Romsdal fylkeskommune - Vedtak om tillatelse til mudring, dumping og utfylling ved Eidsdal fergekai, Fjord kommune

Statsforvalteren i Møre og Romsdal gir Møre og Romsdal fylkeskommune tillatelse etter forurensningsloven til mudring, dumping og utfylling ved Eidsdal fergekai i Fjord kommune. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Det vedtas et gebyr på kr 33 800 for saksbehandlingen.

Vi viser til søknad av 30.08.2021 om tillatelse til tiltak i sjø ved Eidsdal fergekai.

Vedtak

Statsforvalteren i Møre og Romsdal gir med Møre og Romsdal fylkeskommune tillatelse til mudring, dumping og utfylling ved Eidsdal fergekai i Fjord kommune. Tillatelse er gitt med hjemmel i lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16 og i medhold av forskrift av 01.06.2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen og ved fastsetting av vilkår lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltakene sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltakene for øvrig vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsen. Tillatelse med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i tillatelsene i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsene er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Bakgrunn

Møre og Romsdal fylkeskommune søkte 30.08.2021 om tillatelse etter forurensningsloven til tiltak i sjø ved Eidsdal fergekai i Fjord kommune. Fergekaien skal utdypes og erosjonssikres for å kunne ta



imot større ferger, og det skal utføres spunting av steinmur langs landsiden. I søknaden er det oppgitt at tiltaket medfører mudring/oppgraving av masser fra sjøbunnen, etablering av filterlag på 900 m³ masser, plastring tilsvarende 700 m³ masser og utlegging av betongmadrass over 350 m². I epost fra tiltakshaver v/O. Einarsson innsendt 08.10.2021 var det vedlagt kart og beskrivelse av hvordan muddermassene skal disponeres. Disponering omfatter dumping av ca. 1 200 m³ muddermasser som i liten grad er forurensset og frakt til godkjent mottak av ca. 300 m³ muddermasser som i større grad er forurensset. Massene skal dumpes på nærmere angitt sjølokalitet like nord for tiltaksområdet.

Tiltakene er planlagt utført fra november 2021 til tidlig i 2022.

Høring og innspill

Søknaden var på høring til 06.10.2021. Vi mottok følgende kommentarer og innspill:

Bergen Sjøfartsmuseum (15.09.2021)

Sjøfartsmuseet skriver at det aktuelle området har høyt potensial for marinarkeologiske kulturminner, men de vurderer at dette potensialet er betydelig svekket da tiltaksområdet har vært preget av fergeaktivitet over lang tid. Museet har derfor ingen innvendinger til det planlagte inngrepet. Videre skriver Sjøfartsmuseet at det ikke kan utelukkes at det ligger kulturminner i området, og de gjør derfor oppmerksom på meldeplikten ved funn av skipsvrak, keramikk eller andre marine kulturminner under arbeidet.

Kystverket (30.09.2021)

Kystverket skriver at mudring og dumping i sjø er tiltak som normalt sett kan påvirke sikkerhet og ferdsel til sjøs på en slik måte at det kreves tillatelse etter havne- og farvannsloven § 14. Videre opplyser Kystverket at det aktuelle området er kommunalt sjøområde, jf. havne- og farvannsloven § 9. Nødvendig tillatelse etter havne- og farvannsloven (og plan- og bygningsloven) skal derfor gis av lokal havnestyresmakt, som er Fjord kommune. Dette gjelder også ved dumping av masser i Norddalsfjorden.

Etter Kystverkets vurdering vil ikke tiltaket ha noen negative konsekvenser for sikkerhet eller fremkommelighet i det aktuelle området. Det må likevel vurderes hvordan trafikkavviklingen i farvannet påvirkes i selve tiltaksfasen, samt vurderes behov for merking, belysning, annonsering og lignende.

Kystverket har ingen avgjørende kommentarer til søknaden, men påpeker at det kreves særskilt behandling etter havne- og farvannsloven § 14, med eventuelt oppfølgende krav og vilkår.

Statsforvaltarens vurderinger

Mudring og dumping av masser i sjø er regulert av forurensningsforskriften kapittel 22. Forurensningsforskriften § 22-3 og § 22-4 fastsetter et generelt forbud mot mudring og dumping. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slik aktivitet i medhold av § 22-6. Utfylling over forurensset sjøbunn krever tillatelse etter forurensningsloven § 11. Ved avgjørelsen har vi lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11, femte ledd.

Sedimentforurensning og partikkelspredning

Prøvetaking er utført i 3 prøvestasjoner i sediment ved Eidsdal, og prøvematerialet er analysert av Sintef Norlab (rapport datert 19.08.2021). Én prøvestasjon, «5, Eidsdal», viste vesentlig høyere miljøgiftnivåer enn de andre stasjonene. Her ble det påvist 7 ulike PAH-forbindelser i tilstandsklasse



IV («dårlig»), jf. Miljødirektoratets veileder M-608, samt noen i klasse II og III. Kobber ble påvist i klasse II, men ellers ble ingen metaller påvist over bakgrunnsnivå. I de to andre prøvene («6, Eidsdal» og «7, Eidsdal») ble det ikke påvist miljøgifter over klasse II, men funn av kobber og enkelte PAH-forbindelser i klasse II indikerer en svak påvirkning. Bunnstoffet TBT ble ikke påvist over klasse II i prøvene sammenlignet med «forvaltningsmessig» grenseverdi.

Prøven «5, Eidsdal» indikerer at det er vesentlig forurensning i området der denne ble tatt. De resterende prøvene indikerer at øvrige deler av tiltaksområdet i mindre grad er forurensset. De aktuelle tiltakene er av begrenset omfang, og vi ser ikke behov for omfattende avbøtende tiltak mot oppvirvling og spredning under arbeidet. Det er imidlertid viktig at arbeidet utføres skånsomt, jf. vilkår 4.3 og at det utføres visuell overvåkning for å ha kontroll på situasjonen, jf. vilkår 5.1.

Søker har oppgitt at muddermasser fra tiltaket ønskes dumpet i sjø i nærheten av tiltaksområdet. Vi finner at det er akseptabelt å dumpe masser fra de deler av tiltaksområdet der det ble påvist lite forurensning, men dumping av masser fra området rundt «5, Eidsdal» vil trolig medføre at forurensede masser flyttes til et antatt renere område. I tillegg vil det kunne medføre spredning av miljøgifter i vannmassene under selve dumpeprosessen. Masser tatt opp fra delområdet rundt «5, Eidsdal» tillates ikke dumpet i sjø, jf. vilkår 4.4.

Plast og annet avfall

Utfylling og andre tiltak i sjø fører ofte til spredning av sprengtrådrester eller annet plastavfall i det marine miljøet. I søknaden er det oppgitt at tiltaket ikke vil medføre risiko for marin forurensning, men dette er ikke oppgitt en begrunnelse for dette.

Vilkår 4.6 i tillatelsen skal sikre god håndtering av plast- og avfallsproblematikk under tiltaksarbeidet.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Statsforvaltaren har vurdert tiltakene etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Våre vurderinger har tatt utgangspunkt i informasjon tilgjengelig i *Naturbasen* og Fiskeridirektoratets kartverktøy, samt informasjon oppgitt i søknaden. Vi finner at den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven, og ser derfor ingen spesiell grunn til å legge vekt på føre-var-prinsippet i denne saken, jf. § 9.

I *Naturbasen* er det registrert en badeplass, registrert som et viktig friluftslivsområde, ca. 100 meter vest for fergekaien/tiltaksområdet. Av hensyn til bading og andre fritidsaktiviteter i området, bør tiltaksarbeid som kan medføre partikkelspredning i vannet så langt det er mulig unngås i sommermånedene, jf. vilkår 4.7 i tillatelsen.

En større tareskogforekomst er registrert ved Ospahjellneset, men har en betydelig avstand på ca. 2,5 kilometer til tiltaksområdet, og ventes derfor ikke å bli påvirket.

I Fiskeridirektoratets kartverktøy er det registrert munningsfredningsområde i sjøen utenfor Eidsdal, som også omfatter tiltaksområdet. Munningsfredningen har ingen relevans i forhold til tiltakene som skal gjøres.

Det er flere akvakulturlokaliteter i Norddalsfjorden og Tafjorden, men disse har avstander på fra ca. 3,3 kilometer og oppover til tiltaksområdet, og ventes derfor ikke å bli påvirket.

En større fiskeplass for passive redskaper er registrert i sjøen ca. 50 meter utenfor Eidsdal sentrum og tiltaksområdet. Tiltakshaver bør varsle lokale fiskerlag i forkant av tiltakene.



Et gyteområde for arten blålange er registrert i Norddalsfjorden ca. 3,6 kilometer nordvest for tiltaksområdet. Gyting er oppgitt å foregå i perioden februar-mars. Ingen påvirkning ventes på grunn av den store avstanden til tiltaksområdet.

Et større, lokalt viktig gytefelt for torsk er registrert i Tafjorden, ca. 8,8 kilometer øst for tiltaksområdet. Heller ikke her ventet vi noen påvirkning, da avstanden er stor.

Etter § 10 i naturmangfoldloven en påvirkning alltid vurderes ut ifra den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for. Det aktuelle tiltaket er ikke spesielt stort i omfang, og skal gjøres i et sentrumsområde som allerede bærer preg av menneskelig utbygging og aktivitet. Vi finner at tiltaket ikke vil medføre et vesentlig bidrag til den samlede belastningen i området.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i et tiltaksområde dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i karakteren til tiltaket og den eventuelle skaden. I denne saken finner Statsforvaltaren det rimelig at tiltakshaver gjennomfører avbøtende tiltak slik de er beskrevet i tillatelsen, og dekker eventuelle kostnader av disse tiltakene. De avbøtende tiltakene er også i tråd med § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.

Vanndirektivet

Tiltakene skal utføres i vannforekomsten ved navn *Nordalsfjorden*. I databasen *Vann-nett* har denne vannforekomsten *svært god* økologisk tilstand, men udefinert kjemisk tilstand. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften), normalt ikke utføres dersom tiltakene vil medføre en reduksjon av vannforekomstens økologiske status. På bakgrunn av vilkårene i tillatelsen og tiltakenes begrensede omfang finner vi det ikke sannsynlig at de aktuelle tiltakene vil medføre en slik reduksjon.

Konklusjon

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal tillater tiltak i sjø etter fastsatte vilkår. På bakgrunn av disse vilkårene, finner vi at tiltakene ikke vil medføre spredning av forurensning eller belastning på naturmiljøet som er uakseptabelt stor i forhold til samfunnsnyttene ved tiltakene.

Erstatningsansvar

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kapittel 8.

Klageadgang

Vedtaket kan klages inn til Miljødirektoratet etter reglene i kapittel VI i forvaltningsloven av partene i saken eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og opplysninger som kan ha innvirkning på saken bør nevnes. Dersom vedtaket påklages, kan Statsforvaltaren eller Miljødirektoratet etter forespørsel vedta at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jf. 42 i forvaltningsloven. Klagen skal sendes via Statsforvaltaren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Statsforvaltaren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget initiativ beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.



Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Tiltaket er plassert under gebyrsats 6, jf. *Forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) av 01.06.2004 kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven § 39-3 og 39-4. Dette innebærer at tiltakshaver skal betale et gebyr på kr 33 800 for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett blir sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelsen av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang og høring av søknaden, korrespondanse med søker, samt utarbeidelse og ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvaltaren inngår også.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. En eventuell klage bør grunngis og skal sendes Statsforvaltaren i Møre og Romsdal. Klagen blir ikke gitt oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med det som er nevnt over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert. Forurensningsforskriften er tilgjengelig på www.lovdata.no.

Offentliggjøring av tillatelsen

Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forskrift om begrensning av forurensning. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, informasjon om hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for en eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Statsforvaltaren i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Statsforvaltarens logo skal ikke benyttes. Dette er vårt forslag til kunngjøringstekst:

Møre og Romsdal fylkeskommune får løyve etter forurensningslova til tiltak i sjø ved Eidsdal ferjekai i Fjord kommune. Tiltaka omfattar mudring og dumping av massar i sjø, og plastring, utlegging av filterlag og betongmadrass. Hensikta med tiltaka er å erosjonssikre og legge til rette for større ferjer. Tiltaka er planlagt utført frå november 2021 til tidleg i 2022.

Vedtak med løyve og informasjon om klagemoglegheiter kan lesast på nettsida til Statsforvaltaren i Møre og Romsdal, www.statsforvalteren.no/Mr, under «Forureiningar og avfall» og «Kunngjeringar».

Datoer og frister

- Vedtaket skal kunngjøres av søker i dagspressen så snart som mulig
- Det skal gis oppstartsmelding til Statsforvaltaren i Møre og Romsdal når tiltakene settes i gang. Meldingen kan sendes til saksbehandler på epost fmmrthau@statsforvalteren.no.
- Måleresultatene i miljørapporten vedlagt søknaden skal registreres i databasen Vannmiljø **innen 30.11.2021**, jf. vilkår 6.1 i tillatelse
- Tillatelse er gyldig til **31.12.2022**
- Sluttrapport i tråd med vilkår 6.2 i tillatelse skal sendes til Statsforvaltaren innen 6 uker etter at tiltakene er ferdig utført.

Med hilsen



Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
FJORD KOMMUNE Postboks 144 6211 VALLDAL