

**SAKSUTSKRIFT**

Arkivsak-dok. 20/03676-14
Saksbehandler Berit Merete Hundhammer Sevaldsen

**Øksenvågeveien 177 - GID 52/25 - Søknad om dispensasjon - Ny veiløsning på fylling -
Averøy Kommune - Politisk behandling**

Saksgang	Møtedato	Saknr
Forvaltningsutvalget	25.03.2021	10/21

Forvaltningsutvalget har behandlet saken i møte 25.03.2021 sak 10/21

Møtebehandling**Votering**

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt

Forvaltningsutvalgets vedtak

Averøy Kommune som Plan- og bygningsmyndighet gir dispensasjon etter pbl § 19-2 fra Kommuneplanens arealformål BEN -og LNFR-formålet, Plan- og bygningsloven(pbl) § 1-8 og sjøområdeplan for Nordmøre 3.1.1 C. V (Natur, fiske, ferdsel og friluftsliv) for anleggelse av ny vei på fylling som erstatning av bruløsning til Holmen i Øksenvågen.

Begrunnelse:

- Hensynet bak Kommuneplanens arealformål BEN -og LNFR-formål, pbl § 1-8, og sjøområdeplan for Nordmøre 3.1.1 C. V (Natur, fiske, ferdsel og friluftsliv) blir ikke vesentlig tilsidesatt etter pbl § 19-2, da;
- Vi vurderer at en ny veiløsning på fylling, og hvor sidene blir murt opp med naturstein vil estetisk sett fremstå som å være like tilpasset bebyggelse og miljø i Øksenvågen som en ny moderne bruløsning.
- Tiltaket berører ikke landbruksinteresser i området. Hensynet til natur, miljøforhold, og friluftsliv langs sjøen blir ikke vesentlig tilsidesatt, da kulvertrørene er prosjektert og



dimensjonert for å sikre tilstrekkelig gjennomstrømming slik at fare for gjenslamming og algeoppblomstring minimeres.

- Tiltaket vil ikke begrense allmenhetens tilgang og ferdsel i strandsonen. Tilflott, og friluftslivet i sidevågen og langs sjøen ved bruk av båt eller kajakk blir ikke vesentlig begrenset da grunnforholdene i dag ikke ligger tilrette for en slik bruk.
- Fordelene med en dispensasjon er klart større enn fordelene etter pbl § 19-2, da den nye veiløsningen fører til at det blir enklere å drive vedlikehold og brøyting på strekningen. og at vei på fylling blir en varig løsning som bedrer fremkommeligheten for større kjøretøy. Tiltaket ivaretar ellers samfunnsmessige viktige interesser som samferdsel og sikkerhet.

Vilkår: Sider på fylling plastres med naturstein som vist på tegningsunderlag.

Øksenvågeveien 177 - GID 52/25 - Søknad om dispensasjon - Ny veiløsning på fylling - Averøy Kommune - Politisk behandling

Kommunedirektørens innstilling:

Averøy Kommune som Plan- og bygningsmyndighet gir dispensasjon etter pbl § 19-2 fra Kommuneplanens arealformål BEN -og LNFR-formålet, Plan- og bygningsloven(pbl) § 1-8 og sjøområdeplan for Nordmøre 3.1.1 C. V (Natur, fiske, ferdsel og friluftsliv) for anleggelse av ny vei på fylling som erstatning av bruløsning til Holmen i Øksenvågen.

Begrunnelse:

- Hensynet bak Kommuneplanens arealformål BEN -og LNFR-formål, pbl § 1-8, og sjøområdeplan for Nordmøre 3.1.1 C. V (Natur, fiske, ferdsel og friluftsliv) blir ikke vesentlig tilsidesatt etter pbl § 19-2, da;
- Vi vurderer at en ny veiløsning på fylling, og hvor sidene blir murt opp med naturstein vil estetisk sett fremstå som å være like tilpasset bebyggelse og miljø i Øksenvågen som en ny moderne bruløsning.
- Tiltaket berører ikke landbruksinteresser i området. Hensynet til natur, miljøforhold, og friluftsliv langs sjøen blir ikke vesentlig tilsidesatt, da kulvertrørene er prosjektert og dimensjonert for å sikre tilstrekkelig gjennomstrømming slik at fare for gjenslamming og algeoppblomstring minimeres.
- Tiltaket vil ikke begrense allmenhetens tilgang og ferdsel i strandsonen. Tilflott, og friluftslivet i sidevågen og langs sjøen ved bruk av båt eller kajakk blir ikke vesentlig begrenset da grunnforholdene i dag ikke ligger tilrette for en slik bruk.
- Fordelene med en dispensasjon er klart større enn fordelene etter pbl § 19-2, da den nye veiløsningen fører til at det blir enklere å drive vedlikehold og brøyting på strekningen. og at vei på fylling blir en varig løsning som bedrer fremkommeligheten for større kjøretøy. Tiltaket ivaretar ellers samfunnsmessige viktige interesser som samferdsel og sikkerhet.

Vilkår: Sider på fylling plastres med naturstein som vist på tegningsunderlag.

Saksopplysninger

Averøy Kommune søker om dispensasjon etter pbl. § 19-2 fra Kommuneplanens arealformål BEN og LNFR, Plan- og bygningsloven(pbl) § 1-8 og sjøområdeplan for Nordmøre 3.1.1 C. V (Natur, fiske, ferdsel og friluftsliv) for følgende tiltak på GID 52/78 og 52/25;

- Erstatte eksisterende kjørebrot til «holmen» i Øksenvågen med vei på fylling.
- Den nye veien vil få 4 m kjørebane, og fyllingen vil få ett kulvertrør for utskifting av vannmasser mellom flo og fjære.



Den omsøkte broen er markert med rød sirkel i kartet

Eksisterende bro lå tidligere som broforbindelse mellom Langøya og Hasseløya og ble flyttet derfra til Øksenvågen da det skulle bygges ny bru mellom Langøya og Hasseløya, trolig på 1970- eller 1980-tallet. Broen er smal og i dårlig stand og vurderes som uforsvarlig med tanke på sikkerhet.



Eksisterende bro

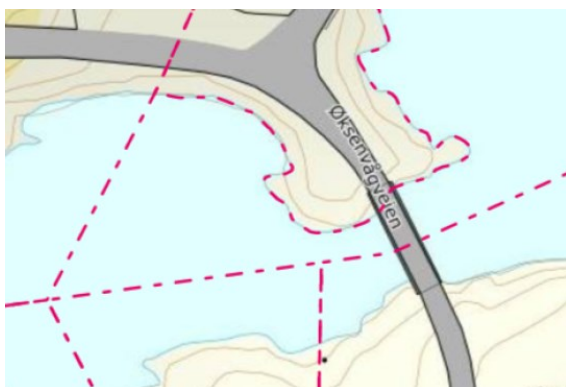
Bakgrunn

Den gamle kjørebroen over til «Holmen» i Øksenvågen ønskes erstattet med ny veiløsning på fylling. Den gamle broen er gammel, og i dårlig forfatning. Adkomstveien til «Holmen» krysser en mindre sidevåg til Øksenvågen, og det viktig at ny løsning for kryssing tar hensyn til naturmiljøet i vågen. Miljøfaglig Utredning AS har på bakgrunn av dette utredet tiltakets konsekvenser for naturmangfoldet i sidevågen basert på §§ 8-10 i naturmangfoldloven. Komplette rapport med utredning av konsekvensene for naturmangfoldet er vedlagt.

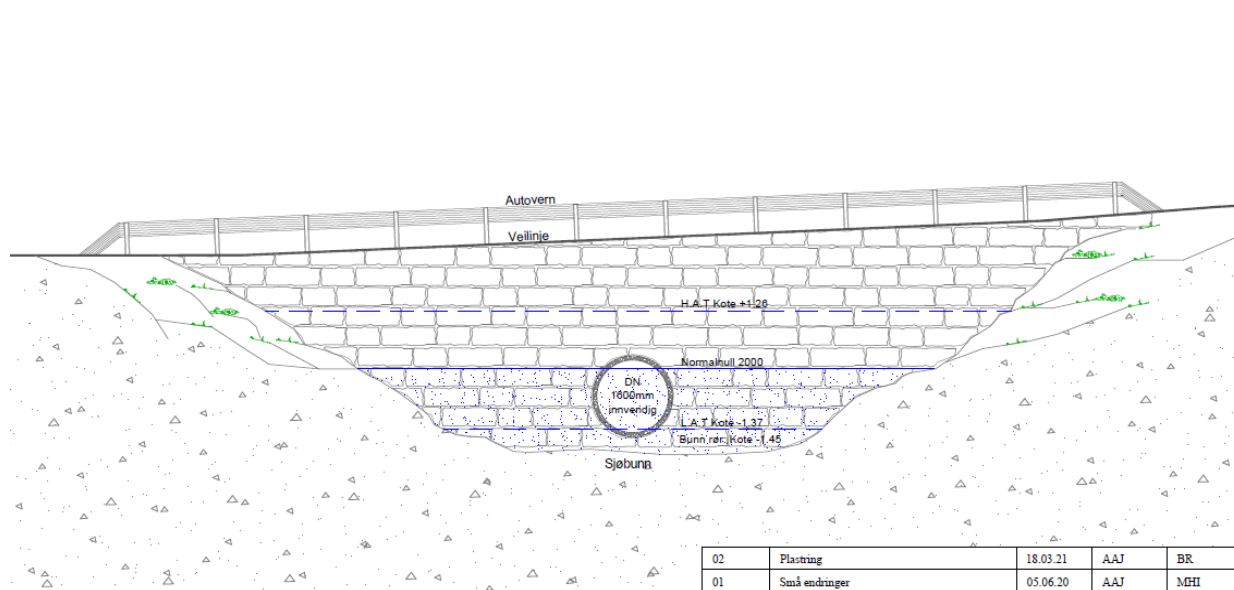
I rapporten fremgår det at en kryssing ved bruk av fylling og rør vil kunne gi redusert gjennomstrømning, og derav en opphopning av mudder inne i vågen. Dette vil forringe miljøet som følge av redusert miljøvariasjon, og mindre egnet habitat for mange arter. I tillegg kan dette føre til økte algeoppblomstringer i varme perioder på sommeren, noe som ytterligere reduserer miljøet og egnethet for mange arter. Dette kan også føre til økt lukt og estetisk forringelse av området. Basert på overstående vil det ved valg av kryssing ved bruk av fylling og rør være viktig å

tilstrebe størst mulig rørdimensjon slik at vannutskiftingen blir minst mulig påvirket. Plassering av røret vil også være viktig, blant annet med tanke på terskelnivå for innløp/utløp.

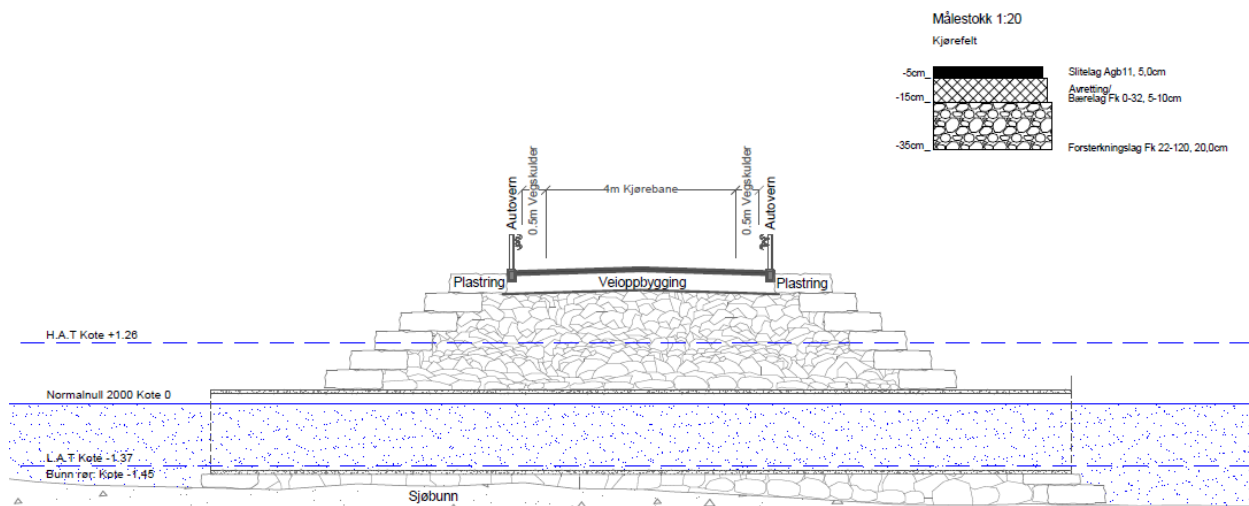
Ikon Arkitekt og Ingeniør AS som ansvarlig prosjekterende har på bakgrunn av den miljøfaglige utredningen prosjektert dimensjoneringen av kulvertrør jf.: Notat – Dimensjonering av kulvert – Bro Øksenvågen. Her anbefales det å etablere ett kulvertrør med dimensjon på 1600mm gjennom veifyllingen, noe som vil gi vannhastigheter <1m/s. Kulvertrøret anlegges med bunn rør NN2000 Kote – 1,45 for å sikre vanngjennomstrømming ved fjære sjø.



Adkomstveien til «Holmen»



Ny veiløsning som viser kulvertrør og plastring fasade vest



Veiprofil som viser plastring langs fyllingssidene

Planstatus

Den nye veiløsningen ligger på eiendommene 52/78 på landsiden og omfattes av LNFR-formålet, og på 52/25 på «Holmen» omfattes løsningen av BEN- formål.

Det er ikke angitt byggegrense mot sjø for veiløsningen innenfor nevnte arealformål, og tiltaket omfattes derfor også av byggeforbudet langs sjø jf. pbl § 1-8. Tiltaket omfattes også av sjøområdeplan for Nordmøre, 3.1.1. C. V (Natur, fiske, ferdsel , friluftsliv). I dette området tillates det ikke utfylling i sjø.

Det kreves derfor dispensasjon etter pbl § 19-2 for tiltaket.

Nabovarsel

Nabovarsel er sendt, det foreligger merknader fra tre naboer.

Merknadene er oppsummert for kommunen, og tilsvar er gitt naboer: 52/533,52/146, 52/194. Vi vurderer at nabomerknader er tilstrekkelig svart opp, og merknadene tilfører ikke saken nye opplysninger

Begrunnelse fra søker -utdrag

Averøy kommune engasjerte IKON for bistand til prosjektering av ny løsning for overfart. Overgangen ved Øksenvågveien er i svært dårlig forfatning. Det er et ønske om å anlegge fast veg:

Hensyn bak bestemmelser om forbud mot tiltak innenfor 100-meter fra sjø anser vi å være å sikre allmennhetens frie ferdsel langsmed sjø, samt å sikre nedbygging av kystlinjen. Tiltaket som nå søkes inn har samme funksjon og plassering som det tiltaket som er der i dag, nemlig overfart over Øksenvågeveien.

Hensyn bak bestemmelser om å avsette områder i plan til LNFR og BEN anser vi å være vern av henholdsvis landbruksområder og verneområder i planverk. Selv om tiltaket ikke er i tråd med formålet LNFR og/eller BEN, anser vi ikke tiltaket å være til ulempe. Det er gjennomført miljøkartlegginger på stedet, rapport utformet av ReNatur, jf. referat:

«Eksisterende bru over Øksenvågen i Averøy kommune er planlagt skiftet ut, enten med ny bru eller delvis gjenfylling og bruk av rør under veien. I den forbindelse ønskes en utredning av konsekvensene for naturmangfoldet, basert på §§ 8-10 i naturmangfoldlova. Basert på en befaring 4. mai 2020 er naturmangfoldet i og rundt Øksenvågen beskrevet og verdivurdert. Påvirkningen på naturmangfoldet av alternative utbyggingsløsninger er vurdert og konsekvensen oppsummert. Det er videre diskutert usikkerhet i datagrunnlaget og satt fram forslag til avbøtende tiltak. Til sist er det gjort en vurdering av hvordan naturmangfoldlovens §§ 8-10 blir oppfylt.

Generelt vurderes naturverdiene som små. Selv om det potensielt kan være en del kvaliteter her, knyttet til kystlynghei, strandeng, havstrøm og gruntvannsområder, så er artsmangfoldet sparsomt og preget av vanlige, lite krevende arter og naturområdene små, uten spesielle kvaliteter og dels i dårlig tilstand. Konsekvensene av tiltaket, enten det blir ny bro eller rør er derfor små, men det er størst negative konsekvenser for en gjenfylling og bruk av rør.

Kunnskapsgrunnlaget vurderes som godt, føre-var-prinsippet behøver i begrenset grad anvendes – med unntak av for valg av rørløsning, og samlet belastning er relevant i forhold til forekomst av intakte våger med innsnevrede strømmer. Det er foreslått et par mindre avbøtende tiltak, der det viktigste er å minimalisere endringer av vannutskiftningen i vågen, uansett valg av løsning.»

Tiltaket plasseres også i V-sone i Interkommunal kommunedelplan for sjøområdene på Nordmøre, jf. pkt. 4.13:

Oppgradering av broanlegget til kjørefast veg er et tiltak som er av viktig offentlig interesse. Tiltaket gir små virkninger i forhold til naturvern jf. rapport fra ReNatur. Området er underlagt både BEN og LNFR, men tiltaket vil ikke komme i strid med hensyn bak disse formålene. Tiltaket gir ingen negativ virkning, privatiserer eller hindrer ikke allmenn bruk av området. Tiltakets utforming er i samsvar med funksjonen som kjørefast veg, og bedrer trafikale forhold.

Ta kontakt med undertegnede dersom det er spørsmål til søknaden. Frist for å komme med eventuelle nabomerknader iht pbl. § 29-3 er 14 dager fra varsel er sendt.

Eksterne Høringsuttalelser

Møre og Romsdal Fylkeskommune – merknader;

- «Sidene i fyllinga må murast med naturstein»
- «Plastrøyra dekkast med naturstein rundt utløpet»

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal – merknader;

- «Fylling bør murast med naturstein»
- «Det må vurderes sikkerhet mot stormflo»

Merknader fra høringsinstansene er svart ut.

- NTNU Vitenskapsmuseet – marinarkeologisk uttalelse – Ingen merknader
- Kristiansund og Nordmøre Havn – Ingen merknader

Vurdering

Det stilles følgende krav for å kunne gi dispensasjon etter pbl § 19-2;

- *Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.*

Hensynet bak BEN-formålet er å tilrettelegge for bevaring av den gamle kystbebyggelsen. Bebyggelsesmønster og funksjoner bør være i tråd med tradisjon.

Hensynet bak LNFR-formålet er å ivareta landbruk, natur, friluftsinnteresser og reindrift.

Hensynet bak pbl § 1-8 er å verne om sjø og vassdrag og legge til rette for allmenn bruk og ferdsel i strandsonen. Etter pbl § 1-8 skal det i 100-metersbeltet langs sjøen tas særlig hensyn til natur -og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Hensynet bak Sjøområdeplan for Nordmøre §3.1 V (Natur, fiske, ferdsel og friluftsliv) er å ivareta og sikre natur, fiske, ferdsel, og friluftslivsinteresser på sjøen.

Mange av hensynene bak arealformålene er sammenfallende, og blir behandlet samlet.

I vurderingen av hvorvidt en dispensasjon etter pbl § 19-2 vil føre til en vesentlig tilsidesettelse av hensynene bak disse formålene, og om fordelene med en dispensasjon er klart større enn ulempene etter en samlet vurdering har vi lagt vekt på følgende;

Hensikten med tiltaket er å sikre en trygg og hensiktsmessig forbindelse mellom Øksenvågen og Holmen. Dagens bru tilfredsstiller ikke lenger kravene verken til hensiktsmessighet, da den er for smal til større kjøretøy, eller til sikkerhet. Tiltakshaver ønsker å skifte ut brua med fylling og sikre gjennomstrømming fra sjøen til sidevågen via kulvert.

Eksisterende bru utgjør et kulturhistorisk element i området og glir fint inn sammen med den gamle kystbebyggelsen. Flere av høringsinstansene ønsker at tiltakshaver bør vurdere å erstatte eksisterende bru med en ny bruløsning, det samme mener naboer. Vi vurderer at en ny bru bygd etter dagens standard vil fremstå som et moderne element på samme måte som en veg på fylling vil gjøre. For å gjøre fyllingen mer estetisk tiltalende vil sidene på fyllingene mures med naturstein.

Tiltaket berører ikke landbruksinteresser i området.

Den nye veiløsningen vil kunne påvirke natur, og miljøforhold, og friluftsliv langs sjøen. En fylling med kulvert vil kunne føre til en dårligere gjennomstrømmingen i sidevågen innenfor brua, og føre til gjenslamming og algeoppblomstring. Det er utført miljøfaglige vurderinger og kulvertrørene er prosjektert og dimensjonert slik at skadepotensialet for miljøet i sidevågen minimeres.

Tiltaket vill ikke begrense allmenhetens tilgang og ferdsel i strandsonen. Tiltaket kan delvis begrense tilflott og friluftslivet på sjøen for eiendommer innenfor veiløsningen mot vest. Det vil ikke lengre være mulig å ferdes med båt eller kajakk fra sidevågen og ut til selve Øksenvågen. Vi vurderer at grunnforholdene gjør at det ikke ligger for særlig bruk av vågen til slike formål, da området er svært grunt.



Sidevågen innenfor brua mellom Øksenvågen og Holmen

Det er en fordel at den nye veiløsningen fører til at det blir enklere å drive vedlikehold og brøyting på den aktuelle strekningen, og at en ny vei på fylling blir en varig løsning som bedrer fremkommeligheten for større kjøretøy. Tiltaket ivaretar også samfunnsmessige viktige interesser som samferdsel og sikkerhet.

Det er på bakgrunn av denne vurderingen at Averøy kommune som plan- og bygningsmyndighet finner at tiltakene ikke medfører en vesentlig tilsidesettelse av hensynet bak LNFR-formålet og pbl § 1-8, og at fordelene ved å gi dispensasjon er klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Vedlegg

GID 52/78 og GID 52/25 - Søknad om dispensasjon - oppgradering av broanlegg - Averøy kommune

GID 52/78 - Søknad om rammetillatelse - Nytt anlegg/konstruksjon - Averøy kommune

Redegjørelse- Havstigning - Øksenvågen.pdf

MU2020-20 Øksenvågen i Averøy naturmangfold.pdf

Redegjørelse - andre natur- og miljøforhold

F101 A4 Veiprofil kulvert Rev04 [AAJ180321].pdf

F102 A4 Fasade vest kulvert Rev02 [AAJ180321].pdf

Notat - Dimensjonering kulvert - Øksenvåg MHI050620.pdf

Situasjonsplan

Nabovarsel

Kvittering for nabovarsel

E-post

Marinarkeologisk uttalelse

Uttalelse fra MR fylkeskommune

Uttalelse fra Statsforvalteren i MR

Merknad 2 med tilsva

Merknad 1 med tilsva

Merknad 3 med tilsva

RETT UTSKRIFT
DATO 30.mars.2021