



Jonas Meling

Statens Vegvesen Region Vest - Stavanger kontorsted

Postboks 197 Sentrum

4001 STAVANGER

Dato: 10.01.2020

Saksnummer: 20/02003-1

Deres ref.:

Tillatelse til graving i forurenset grunn - bussvei diagonalen - Hans og Grete stien

Statens Vegvesen Region Vest planlegger ny bussvei mellom Diagonalen (Stavanger kommune) og Hans og Grete stien (Sandnes kommune), som er ca. 4 km lang. Det ble utført en orienterende undersøkelse av området i 2018 som påviste forurensede masser. Tiltakshaver søker videre om at tillatelsen skal være gyldig i en lengre periode, siden fremdriftsplanen ikke er avklart.

Vedtak:

Stavanger kommune har nå sluttbehandlet søknaden, og er kommet til at gravetillatelse kan gis på gitte vilkår. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningslovens § 11. Det vises for øvrig også til ”Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriftens kapittel 2): Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider”, vedtatt av Miljøverndepartementet med virkning fra 1. juli 2004, med senere endring av 1. juli 2009. Tillatelsen gjelder fra d.d., dog ikke lengre enn ut 2023. Øvrige vilkår er vedlagt dette brev.

1. Nødvendige undersøkelser er gjennomført (§ 2-6, pkt. 1 og 2)

Jordprøvene ble blant annet analysert for arsen, bly, kadmium, kvikksølv, kobber, zink, krom, nikkel, PAH₁₆, naftalen, fluoren, fluoranten, pyren, benzo(a)pyren, PCB₇, aromater (C8-C35), alifater C5-C35 og BTEX. Tiltaksområdet er ca. 110 000 m². I store lokaliteter som dette kan det gjøres unntak i hovedregelen om økningen i antall prøver pr. 1000 m². Arealbruken på området kommer inn under vei og trafikkarealer i veilederen, og for denne arealbruken er kravet tilstandsklasse 3 for både topp- og dypereleggende jord. Multiconsults vurdering var at prøvetakingsstrategien diffus og homogen forurensning kunne benyttes, noe vi kan støtte i og med at det i hele tiltaksområdet ikke er påvist høyere tilstandsklasse enn 2 (med unntak av 2 prøver). For prøvetaking av diffus og homogen forurensning (uten unntak i veilederen for store lokaliteter), vil kravet til prøvetetthet være 122 (mens det er analysert på jord fra 60 prøvepunkt). Det vil derfor være behov for noe supplerende prøvetaking. Dersom det påvises forurensning med høyere tilstandsklasse enn 3 gjelder prøvetakingsstrategien punktkilder med ukjent lokalisering for det området hvor det er aktuelt.

Postadresse

Postboks 8001, 4068 STAVANGER

Besøksadresse

Olav Kyrres gate 23

Telefon: +47 51507090

postmottak.bmu@stavanger.kommune.no

www.stavanger.kommune.no

Org.nr: 964965226

Undersøkelsene vurderes derfor foreløpig ikke å være utført i henhold til Miljødirektoratets veiledning TA 720/1991 ”Miljøtekniske grunnundersøkelser”, TA 99:01 ”Risikovurdering av forurensset grunn” og TA 2553/2009 ”Helsebaserte tilstandsklasser for forurensset grunn”.

Det må legges frem en ny prøvetakingsplan som skal godkjennes av Stavanger kommune. Kravet til prøvetetthet settes i utgangspunktet likt for det som gjelder 100 000 m² (dvs. vi stiller ikke krav om 10 ekstra prøvepunkt tilsvarende 10 000 m²). I utgangspunktet stilles det krav om en prøvetetthet på 112 prøver med diffus og homogen prøvetaking i et forurensset område, dvs. det er behov for 52 nye prøvepunkt. Dersom det er en del områder hvor det ikke påvises forurensning, og som man kan argumentere for er rene, vil kravet til prøvetetthet kunne reduseres noe.

2. Anleggsarbeidet medfører ikke forurensning (§ 2-6, pkt. 3 og 4)

Dersom det oppdages at gravearbeidene kan medføre spredningsfare, skal alt terrenginngrep som kan utløse denne spredningsfaren, stanses, jf. § 2-10. Ved akutt forurensning eller fare for forurensning skal anleggsleder straks varsle brannvesenet i henhold til ”Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning”, fastsatt av Miljøverndepartementet 09.07.2002.

3. Ønsket miljøkvalitet oppnås (§ 2-6, pkt. 4)

Generelt viser resultatene overskridelser av arsen, bly, zink, benzo(a)pyren, PAH₁₆ og alifater C12-C35 over normverdien. Stavanger kommune har fastsatt bakgrunnsverdien for arsen til 20 mg/kg.

Massene må ikke være av høyere tilstandsklasse enn III. Masser som tilfredsstiller dette kriteriet kan omdisponeres på tomten, evt. leveres godkjent mottak. Avgrensningen til andre prøvepunkt (og dermed hvor mye masser som kan disponeres fritt) vil endres for disse stedene når det skal tas nye prøver. Rene masser kan disponeres fritt.

Dersom det vil være behov for pumping av vann på offentlig nett, må det foreligge en tillatelse fra vann- og avløpsverket i Stavanger kommune.

4. Disponering av forurensede masser er forsvarlig (§ 2-6, pkt. 5)

Dokumentasjon på disponering av oppgravde masser skal oversendes straks arbeidene er utført. Svåheia (DIM), Borgaredalen avfallsplass eller Toraneset er godkjente mottakere av avfallsmasser/forurensede masser, mens NOAH eller FSG kan være mottakere av forurensende masser. Farlig avfall skal leveres godkjente mottakere med tillatelse til mottak av dette, for eksempel SAR, Henriksen Oljetransport eller Stene Renovasjon. Slutt disponering av avfallsmasser/forurensede/farlig avfall masser skal dokumenteres med kopi av veiebilag for innlevering av avfall til godkjent mottak. Det er ikke tillatt å mellomlagre avfallsmasser annet sted enn tiltakstomten eller mottak som er godkjent for dette. Tiltaksområdet skal være sperret av for uvedkommende.

5. Kontroll, dokumentasjon og rapportering er tilfredsstillende (§ 2-6 pkt. 6 og 7 og § 2-9 3 og 4. ledd)

Tiltakshaver skal til enhver tid kunne dokumentere at terrenginngrepet skjer i samsvar med forskriften og godkjent tiltaksplan. Om det senere oppstår behov for å gjøre endringer i forhold til godkjent plan, må endringene godkjennes av kommunen.

Ny prøvetakingsplan skal sendes inn og godkjennes av kommunen. Deretter skal prøvetakingen gjennomføres iht. godkjent plan, før tiltaket kan igangsettes.

Tiltakshaver skal senest innen 3 måneder etter at tiltakene er gjennomført, rapportere til kommunen om gjennomføringen av tiltakene, sett i forhold til tiltaksplanen med eventuelle godkjente endringer. Sluttrapporten skal inneholde et kart som viser eventuelt hvordan omdisponeringen av masser er utført. Kartet bør være fargekodet for best å illustrere omdisponeringen. Tiltakshaver skal også registrere og oppdatere disse opplysningene i Miljødirektoratets grunnforurensningsdatabase. Kommunen fører tilsyn med at bestemmelsene i forskriften overholdes, og kan i den forbindelse treffe enkeltvedtak etter bestemmelsene i forurensningslovens § 49 til 51. Stavanger kommune vil kreve at det varsles om igangsetting av arbeidene minimum tre - 3 - dager i forkant, i forbindelse med tilsyn. Kommunen har også myndighet etter forurensningslovens § 7 fjerde ledd, og §§ 18, 74, 75 og 76.

Gebyr

Stavanger kommunes behandling av søknader om tillatelser, eller endringer i eksisterende tillatelser, iht. *Forskrift om opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider*, er omfattet av en gebyrordning. Jf. også med *Forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften), kapittel 39. Gebyrregulativet ble innført 06.12.04 gjennom vedtak i bystyret. Gebyret som er fastsatt for behandling av denne tiltaksplanen er på NOK 30 000,-. Vi vil oversende faktura med innbetalingsblankett.

Klagerett

Vedtaket kan påklages til Stavanger kommune ved fagenhet miljø, PB 8001, 4068 Stavanger innen tre (3) uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningslovens § 28. En eventuell klage skal begrunnes. Dersom ikke klagen tas til følge, oversendes saken til Fylkesmannen i Rogaland for endelig behandling.

Med hilsen

Jane Nilsen Aalhus
miljøvernssjef

Stig Magne Hordnes
saksbehandler

Vedlegg: Vilkår ved graving i forurenset grunn og disponering av forurensete masser

Kopi til:

Multiconsult Norge AS region Stavanger,

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Vedlegg

Vilkår ved graving i forurensset grunn og disponering av forurensede masser

1. Til grunn for tillatelsen har Stavanger kommune lagt opplysninger som er kommet frem søknaden. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til dette, skal tas opp med Stavanger kommune i god tid før endringen vil bli gjort gjeldende. Eventuelle endringer i denne tillatelsen skal gjøres skriftlig.
2. Stavanger kommune kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen eller sette nye vilkår, og om nødvendig, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake dersom vilkår etter forurensningsloven § 18 er til stede (bl.a. dersom det viser seg at skaden eller ulempen ved forurensningen blir vesentlig større eller annerledes enn ventet da tillatelse ble gitt). Stavanger kommune har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
3. Dersom den ansvarlige for tiltakene skifter i den perioden tillatelsen gjelder for, skal melding sendes Stavanger kommune på forhånd. Det gjøres oppmerksom på at eierskifte kan utløse endringer i tillatelsen i samsvar med forurensningslovens § 18.
4. Dersom det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige bli pålagt umiddelbart å iverksette ytterligere tiltak.
5. Dersom virksomheten skal foreta en endring som gjør det mulig å motvirke forurensningen på en bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal den ansvarlige på forhånd gi Stavanger kommune melding om dette, jfr. Forurensningslovens § 19.
6. Det forutsettes at virksomheten etterkommer de yrkeshygieniske krav Arbeidstilsynet setter. Stavanger kommunes krav er ikke til hinder for at det med hjemmel i annen lovgivning kan stilles ytterligere krav til sikkerhet og arbeidsmiljø.
7. Selskapet plikter i h.t. interkontrollforskriften å ha et internkontrollsystem som skal sikre at kravene i denne tillatelse og gjeldende forskrifter overholdes. Dette omfatter bl.a. rutiner for håndtering av diffuse og akutte utslipp.
8. Den ansvarlige skal sørge for å ha nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jfr. Forurensningslovens § 40. Den ansvarliges beredskap skal stå i et rimelig forhold til den sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av forurensningen.
9. Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige straks varsle brannvesenet i hht. ”Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning”.

10. Anleggsområdet skal ikke være tilgjengelig for almenheten, og holdes inngjerdet og låst.
11. Stavanger kommune eller den Stavanger kommune bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til anlegget for inspeksjon.
12. Oppgravingen av forurensede masser må foregå slik at den ikke fører til spredning av forurensning ut over hva som var situasjonen før inngrepet fant sted. Forurensede masser må ikke blandes med rene masser.
13. Utgravingen skal foregå som en seksjonsvis graving med tilhørende analyseprogram. Farlig avfall som påtreffes skal sorteres ut og leveres godkjent mottaksanlegg for farlig avfall.
14. Det skal treffes tiltak som minimerer tilstrømming av overflatevann til byggegrop. Det er ikke tillatt å foreta oppgraving av forurenset masse med fritt vannspeil i byggegrop. Forurenset overvann og vann fra byggegrop som skal lensepumpes kan ledes til renseanlegg konstruert for oppgaven. Kopi av tillatelse og angivelse av mengder og konsentrasjoner skal dokumenteres i prosjektets sluttrapport.
15. Mellomlagring av forurensede masser som har et utlekkingspotensiale skal ha tett bunn og overdekking ved nedbør. Sigevann fra mellomlager skal renses før utslipp. All mellomlagring skal foregå innenfor avstengt område.
16. Masser som har en forurensningsgrad under Klima- og forurensningsdirektoratets norm (definert i Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), kapittel 2 - opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider, 2009), og som ellers ikke inneholder andre miljøgifter over lokalt bakgrunnsnivå som kan medføre miljøskade, regnes ikke å være forurenset, og kan disponeres fritt dersom annet lovverk ikke er til hinder for det.
17. Forurensede masser som ikke er tillatt å disponere iht. punkt 16 over skal leveres til godkjent mottak for denne typen masser. Dokumentasjon på levering skal vedlegges sluttrapporten.
18. Stein ned til 25 millimeter kan siktes ut og behandles som rene, så lenge steinen ikke har synlig belegg av forurensning.
19. Dersom forurensede masser skal langtransporteres må containerne enten være tildekket og bunttett, fordi det kan komme nedbør under frakten. Dersom massene er tørre og det helt klart ikke vil oppstå nedbør frem til mottakssted, eller at det ikke er fare for støvflukt (for eksempel frossede masser) stilles det ikke krav om at containerne er bunttette eller dekket med presenning.

20. Transport av masser skal skje på en slik måte at forurensede masser ikke spres langs veien. Ved behov skal kjøretøy spyles før transport ut av eiendommen. Ved lengre tørkeperiode kan det oppstå fare for støvflukt. Det skal da vurderes om vanning eller tildekking av massene er nødvendig.
21. HMS-plan skal foreligge og involvert personell skal være utstyrt med nødvendig verne-/sikkerhetsutstyr. Personlig verneutstyr i form av hansker av olje-/kjemikalieresistent materiale og støvmaske under anleggsarbeidene er påkrevd. Vernestøvler skal benyttes. Åndedrettsvern skal være tilgjengelig, og brukes i den grad dette anses som nødvendig. Ved støvende arbeid skal minimum støvmaske med P3 filter benyttes, alternativt førerkabin med tilsvarende filter på luftinntak. Ved sterk dunst av hydrokarboner skal gassmaske med brunt filter benyttes. God hygiene skal utøves. Hendene og tilsølt hud skal alltid vaskes før spising.
22. Senest 3 - tre - måneder etter at anleggsarbeidene er avsluttet skal det sendes inn en sluttrapport til Stavanger kommune. Rapporten skal beskrive det arbeid og de tiltak som er gjennomført.
23. Rent praktisk vil det representerte området rundt hvert prøvepunkt avgrenses på delingslinjen til neste prøvepunkt. Tiltakshaver kan selv velge om det skal tas ytterligere prøver for å avgrense forurensningen ytterligere. Da vil nye delingslinjer fremkomme mellom de nye og gamle punktene.