

Versjon 1.0 – 27.11.2019

1. Innledning og bakgrunn

Det følger av forskrift til Lov om offentlige anskaffelser (FOA) § 3-5 at Offentleglova gjelder for almenhetens innsyn i tilbud og anskaffelsesprotokoller. Lov om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd av 19.05.2006 nr 16 (Offentleglova, kfr <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2006-05-19-16>) har som formål å styre retten til innsyn i saksdokumenter i forvaltningen. Det eksisterer en rett for almenheten til å gjøre seg kjent med innholdet av alle saksdokumenter i offentlig virksomhet. Unntak fra denne retten krever hjemmel i loven selv eller i annen lov eller forskrift gitt med grunnlag i lov.

Denne veiledningen har som formål å informere leverandør som har fått mulighet til å uttale seg ved å levere en sladdet versjon av sitt tilbud før andre leverandører gis innsyn i tilbudet. Veiledningen søker å synliggjøre hvilke opplysninger i tilbudet som vil være omfattet av unntak om som derved kan sladdes.

2. Unntak fra hovedregel

Offentleglovens § 23 slår fast at «*Det kan gjerast unntak frå innsyn for tilbod og protokoll etter regelverk som er gitt i medhald av lov 16. juli 1999 nr 69 om offentlege innkjøp til valet av leverandør er gjort*»

Etter at leverandør er valgt, skal tilbudet i sin helhet være tilgjengelig for almenheten, men de deler av dokumentet som inneholder taushetsbelagte opplysninger, skal være unntatt fra innsyn. Forvaltningen skal derfor nekte innsyn i opplysninger som er underlagt taushetsplikt i lov eller medhold i lov, kfr § 13, første ledd. Det gjøres oppmerksom på at det kan være straffbart å gi ut opplysninger som er underlagt taushetsplikt.

I det følgende er det redegjort for hvilke opplysninger som regnes for å være «taushetsbelagte» og som derved skal være unntatt offentlighet.

3. Taushetsbelagte opplysninger

Taushetsbelagte opplysninger er unntatt fra innsynsretten. Slike opplysninger vil være opplysninger om «tekniske innretninger og fremgangsmåter sammen drifts- eller forretningsforhold som det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde av hensyn til den som opplysningen angår, kfr lov av 2. oktober 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (Forvaltningsloven, kfr <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1967-02-10>) § 1 3, første ledd.

- Bestemmelsen stiller med andre ord krav både til arten av opplysninger - det skal dreie seg om næringsopplysninger – og til den eventuelle virkningen for konkurransen at opplysningen er gitt ut
- For at opplysningene skal være underlagt taushetsplikt, må det føre til økonomisk tap eller redusert gevinst for virksomhet dersom de blir kjent, enten direkte eller ved at konkurrenter kan utnytte opplysningene.
- Taushetsplikten er med andre ord til hinder for at næringsopplysninger som kan ha bivirkninger for konkurranseforholdet mellom tilbyderne blir gitt ut til andre. Det gjelder uavhengig av som mottakeren vil eller kan bruke dem i egen virksomhet, gi dem til andre eller gjøre noe annet som faktisk medfører fare for tap.
- Det vil ikke være grunnlag for å holde hemmelig opplysninger som er allment kjent i bransjen eller tilgjengelig andre steder. Dersom opplysningene eksempelvis har vært omtalt i rapporter og opplysningen anses for å være allment kjent i den aktuelle bransjen, vil ikke opplysningene være underlagt taushetsplikt. Den vanlige innsynsretten etter Offentleglova vil da gjelde.
- Dersom opplysningene omhandler tekniske innretninger, strategier for forretningsdrift og liknende som kan brukes utenfor bransjen, vil det stille seg noe annerledes.
- Rekkevidden av taushetsplikten vil variere ut fra hvilken type næringsvirksomhet det er snakk om.
- Dersom de eksempelvis er snakk om opplysninger som andre kan nytte på tilsvarende måte i egen næringsvirksomhet, blant annet produksjonsmetoder og nye produkter under utvikling, vil det ligge innenfor kjerneområdet for taushetsplikten.
- Opplysninger om totalprisen er ikke ansett for å være taushetsbelagt.
- Opplysninger som rent generelt kan ha uheldige virkninger for en virksomhet, eksempelvis opplysninger om økonomisk stilling, administrative forhold, produksjonskapasitet, produksjonskvantum med videre, faller normalt utenfor taushetsplikten.
- Oppdragsgiver har en plikt til å foreta en selvstendig vurdering av hva som skal vurderes som taushetsbelagt informasjon, men kan bli hjulpet godt på vei med innspill fra leverandøren. Det er her den sladdede versjonen av tilbudet er aktuell