



STAVANGER KOMMUNE

Bymiljø og utbygging

Miljø og renovasjon

Cowi AS avd Stavanger
Postboks 8034
4068 STAVANGER

Dato: 01.11.2018
Saksnummer: 18/31539-4
Deres ref.:

Tillatelse til graving i forurenset grunn - Ryfylkegata

COWI AS har på oppdrag av Stavanger kommune utarbeidet en tiltaksplan for håndtering av forurenset grunn i forbindelse med utskifting av VA-ledninger og legging av fjernvarmeledninger. Tiltaksområder omfatter deler av Ryfylkegata, strekning i Rennesøygata til rundkjøring ved Lervigbukta. Området det skal graves i er en strekning på ca. 280 m, med en grøftebredde på tre meter. Dette gir et totalt areal på ca. 840 m². Området ligger innenfor Stavanger kommunens aktsomhetskart for forurenset grunn. I tillegg er det registrert forurenset grunn på nærliggende eiendommer. Det er derfor mistanke om forurensning i området.

Vedtak:

Stavanger kommune har nå sluttbehandlet søknaden, og er kommet til at tillatelse til graving i forurenset grunn kan gis på gitte vilkår. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningslovens § 11. Det vises for øvrig også til "Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriftens kapittel 2): Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider", vedtatt av Miljøverndepartementet med virkning fra 1. juli 2004, med senere endring av 1. juli 2009. Tillatelsen gjelder fra d.d., dog ikke lengre enn ut 2020. Øvrige vilkår er vedlagt dette brev.

1. Nødvendige undersøkelser skal være gjennomført (§ 2-6, pkt. 1 og 2)

Tiltaksområdet er 840 m². Det ble totalt tatt prøver i 4 punkter. Alle prøvene ble analysert for Aromater >C8-C10, Aromater >C10-C16, Aromater >C16-C35, methylchrysen/benzo(a)-anthracener, methylpyrene/fluoranthene, arsen, bly, kadmium, kobber, krom, kvikksølv, nikkel, sink, Alifater C5-C6, Alifater >C6-C8, Alifater > C8-C10, Alifater >C10-C12, Alifater >C12-C316, Alifater >C16-C35, Sum alifater C5-C35 og C12-C35, benzen, toluen, etylbenzen, xylen, PAH16, Sum PAH(16), PCB7 og Sum7PCB. I tillegg ble 2 av prøvene analysert for TOC. Generelt viser resultatene overskridelse av arsen, bly, kobber, sink, benzo(a)pyren og SumPAH(16). Prøvestrategien som konsulenten har basert seg på er at forurensningen på tomten består av diffus og homogen forurensning. Analyseresultatene viser stor variasjon (fra tilstandsklasse 1 til tilstandsklasse 4). Derfor skal tabellen for punktkilder med ukjent lokalisering benyttes. For kategorien «industri/trafikkareal» skal det iht. veileder TA-2553 tas prøver i minimum 7 punkter for et areal på mellom 500-1000 m². Undersøkelsene vurderes derfor å være utført i henhold til Miljødirektoratets veiledning TA 720/1991 "Miljøtekniske grunnundersøkelser",

TA 99:01 "Risikovurdering av forurenset grunn" og TA 2553/2009 "Helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn".

2. Anleggsarbeidet skal ikke medføre forurensning (§ 2-6, pkt. 3 og 4)

Dersom det oppdages at gravearbeidene kan medføre spredningsfare, skal alt terrenginngrep som kan utløse denne spredningsfaren, stanses, jf. § 2-10. Ved akutt forurensning eller fare for forurensning skal anleggsleder straks varsle brannvesenet i henhold til "Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning", fastsatt av Miljøverndepartementet 09.07.2002.

3. Ønsket miljøkvalitet skal oppnås (§ 2-6, pkt. 4)

Den lokale bakgrunnsverdien for arsen er satt til 20 mg/kg i Stavanger, og brukes dermed som utgangspunkt for når vurderer at jorden er forurenset av arsen. I vurderingen av hva som er rene masser og toppjord har vi hensyntatt veileder 99:01, som sier noe om statistisk sannsynlighet ved klassifisering av forurensning (arsen har vært vurdert). Arealbruken for tiltaksområdet er regulert til trafikkareal. Kravet til arealbruken industri/trafikkarealer er at toppjorden må tilfredsstille tilstandsklasse 3 eller lavere. Masser i det dypereliggende laget kan ha tilstandsklasse 3 eller lavere. På grunn av nærhet til resipient og oppryddingsarbeidet i sjø mht. forurensning, tillater vi ikke masser med tilstandsklasse 4 eller 5 å bli liggende. Dette innebærer at masser i punkt P5(2-3) må fjernes og leveres godkjent mottak.

4. Disponering av forurensede masser skal være forsvarlig (§ 2-6, pkt. 5)

Svåheia (DIM), Borgaredalen avfallsplass eller Toraneset er godkjente mottakere av avfallsmasser/forurensede masser, mens NOAH eller FSG kan være mottakere av forurensende masser. Sluttdisponering av avfallsmasser/forurensede/farlig avfall masser skal dokumenteres med kopi av veiebilag for innlevering av avfall til godkjent mottak. Det er ikke tillatt å mellomlagre avfallsmasser annet sted enn tiltakstomten eller mottak som er godkjent for dette. Tiltaksområdet skal være sperret av for uvedkommende.

5. Kontroll, dokumentasjon og rapportering skal være tilfredsstillende (§ 2-6 pkt. 6 og 7 og § 2-9 3 og 4. ledd)

Tiltakshaver skal til enhver tid kunne dokumentere at terrenginngrepet skjer i samsvar med forskriften og godkjent tiltaksplan. Om det senere oppstår behov for å gjøre endringer i forhold til godkjent plan, må endringene godkjennes av kommunen. Tiltakshaver skal senest innen 3 måneder etter at tiltakene er gjennomført, rapportere til kommunen om gjennomføringen av tiltakene, sett i forhold til tiltaksplanen med eventuelle godkjente endringer. Sluttrapporten skal inneholde et kart som viser eventuelt hvordan omdisponering en av masser er utført. Kartet bør være fargekodet for best å illustrere omdisponeringen. Tiltakshaver skal også registrere og oppdatere disse opplysningene i Miljødirektoratets grunnforurensningsdatabase. Kommunen fører tilsyn med at bestemmelsene i forskriften overholdes, og kan i den forbindelse treffe enkeltvedtak etter bestemmelsene i forurensningslovens § 49 til 51. Stavanger kommune vil kreve at det varsles om igangsetting av arbeidene minimum tre - 3 - dager i forkant, i forbindelse med tilsyn. Kommunen har også myndighet etter forurensningslovens § 7 fjerde ledd, og §§ 18, 74, 75 og 76.

Gebyr

Stavanger kommunes behandling av søknader om tillatelser, eller endringer i eksisterende tillatelser, iht. Forskrift om opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider, er omfattet av en gebyrordning. Jf. også med Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften), kapittel 39. Gebyrregulativet ble innført 06.12.04 gjennom vedtak i bystyret. Gebyret som er fastsatt for behandling av denne tiltaksplanen er på 12 000, -.

Klagerett

Vedtaket kan påklages til Stavanger kommune ved fagenhet renovasjon, PB 8001, 4068 Stavanger innen tre (3) uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningslovens § 28. En eventuell klage skal begrunnes. Dersom ikke klagen tas til følge, oversendes saken til Fylkesmannen i Rogaland for endelig behandling.

Med hilsen

Jane Nilsen Aalhus
miljøvernsjef

Aleksandra Jolanta Nagi
saksbehandler

Vedlegg

Kopi til:
COWI AS avd. Stavanger

Vedlegg

Vilkår ved graving i forurenset grunn og disponering av forurensede masser

1. Til grunn for tillatelsen har Stavanger kommune lagt opplysninger som er kommet frem i søknaden. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til dette, skal tas opp med Stavanger kommune i god tid før endringen vil bli gjort gjeldende. Eventuelle endringer i denne tillatelsen skal gjøres skriftlig.
2. Stavanger kommune kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen eller sette nye vilkår, og om nødvendig, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake dersom vilkår etter forurensningsloven § 18 er til stede (bl.a. dersom det viser seg at skaden eller ulempen ved forurensningen blir vesentlig større eller annerledes enn ventet da tillatelse ble gitt). Stavanger kommune har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
3. Dersom den ansvarlige for tiltakene skifter i den perioden tillatelsen gjelder for, skal melding sendes Stavanger kommune på forhånd. Det gjøres oppmerksom på at eierskifte kan utløse endringer i tillatelsen i samsvar med forurensningslovens § 18.
4. Dersom det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige bli pålagt umiddelbart å iverksette ytterligere tiltak.
5. Dersom virksomheten skal foreta en endring som gjør det mulig å motvirke forurensningen på en bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal den ansvarlige på forhånd gi Stavanger kommune melding om dette, jfr. Forurensningslovens § 19.
6. Det forutsettes at virksomheten etterkommer de yrkeshygieniske krav Arbeidstilsynet setter. Stavanger kommunes krav er ikke til hinder for at det med hjemmel i annen lovgivning kan stilles ytterligere krav til sikkerhet og arbeidsmiljø.
7. Selskapet plikter i h.t. interkontrollforskriften å ha et internkontrollsystem som skal sikre at kravene i denne tillatelse og gjeldende forskrifter overholdes. Dette omfatter bl.a. rutiner for håndtering av diffuse og akutte utslipp.
8. Den ansvarlige skal sørge for å ha nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jfr. Forurensningslovens § 40. Den ansvarliges beredskap skal stå i et rimelig forhold til den sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av forurensningen.
9. Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige straks varsle brannvesenet i hht. "Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning".
10. Anleggsområdet skal ikke være tilgjengelig for allmennheten, og holdes inngjerdet og låst.

11. Stavanger kommune eller den Stavanger kommune bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til anlegget for inspeksjon.
12. Oppgravingen av forurensede masser må foregå slik at den ikke fører til spredning av forurensning ut over hva som var situasjonen før inngrepet fant sted. Forurensede masser må ikke blandes med rene masser.
13. Utgravingen skal foregå som en seksjonsvis graving med tilhørende analyseprogram. Farlig avfall som påtreffes skal sorteres ut og leveres godkjent mottaksanlegg for farlig avfall.
14. Det skal treffes tiltak som minimerer tilstrømming av overflatevann til byggegrop. Det er ikke tillatt å foreta oppgraving av forurenset masse med fritt vannspeil i byggegrop. Forurenset overvann og vann fra byggegrop som skal lensepumpes kan ledes til renseanlegg konstruert for oppgaven. Kopi av tillatelse og angivelse av mengder og konsentrasjoner skal dokumenteres i prosjektets sluttrapport.
15. Mellomlagring av forurensede masser som har et utlekkingspotensiale skal ha tett bunn og overdekking ved nedbør. Sigevann fra mellomlager skal renses før utslipp. All mellomlagring skal foregå innenfor avstengt område.
16. Masser som har en forurensningsgrad under Klima- og forurensningsdirektoratets norm (definert i Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), kapittel 2 - opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider, 2009), og som ellers ikke inneholder andre miljøgifter over lokalt bakgrunnsnivå som kan medføre miljøskade, regnes ikke å være forurenset, og kan disponeres fritt dersom annet lovverk ikke er til hinder for det.
17. Forurensede masser som ikke er tillatt å disponere iht. punkt 16 over skal leveres til godkjent mottak for denne typen masser. Dokumentasjon på levering skal vedlegges sluttrapporten.
18. Stein ned til 25 millimeter kan siktes ut og behandles som rene, så lenge steinen ikke har synlig belegg av forurensning.
19. Dersom forurensede masser skal langtransporteres må containerne enten være tildekket og bunntett, fordi det kan komme nedbør under frakten. Dersom massene er tørre og det helt klart ikke vil oppstå nedbør frem til mottakssted, eller at det ikke er fare for støvflukt (for eksempel frossede masser) stilles det ikke krav om at containerne er bunntette eller dekket med presenning.
20. Transport av masser skal skje på en slik måte at forurensede masser ikke spres langs veien. Ved behov skal kjøretøy spyles før transport ut av eiendommen. Ved lengre tørkeperiode kan det oppstå fare for støvflukt. Det skal da vurderes om vanning eller tildekking av massene er nødvendig.
21. HMS-plan skal foreligge og involvert personell skal være utstyrt med nødvendig verne-/sikkerhetsutstyr. Personlig verneutstyr i form av hansker av olje/kjemikalieresistent materiale og støvmaske under anleggsarbeidene er påkrevd. Vernestøvler skal benyttes. Åndedrettsvern skal være tilgjengelig, og brukes i den grad dette anses som nødvendig. Ved støvende arbeid skal minimum støvmaske med P3 filter benyttes, alternativt førerkabin med tilsvarende filter på luftinntak. Ved sterk dunst av hydrokarboner skal gassmaske med

brunt filter benyttes. God hygiene skal utøves. Hendene og tilsølt hud skal alltid vaskes før spising.

22. Senest 3 - tre - måneder etter at anleggsarbeidene er avsluttet skal det sendes inn en sluttrapport til Stavanger kommune. Rapporten skal beskrive det arbeid og de tiltak som er gjennomført.

23. Rent praktisk vil det representerte området rundt hvert prøvepunkt avgrenses på delingslinjen til neste prøvepunkt. Tiltakshaver kan selv velge om det skal tas ytterligere prøver for å avgrense forurensningen ytterligere. Da vil nye delingslinjer fremkomme mellom de nye og gamle punktene.

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur